**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на використання лісових ресурсів (лісорубний квиток) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів»**

**I.** **Визначення проблеми**

В державі існують проблеми з незаконними вирубками лісів, непрозорим ринком деревини та відсутністю  повноцінної електронної  системи простежуваності деревини, яка б в онлайн форматі мала змогу підтвердити право на проведення рубок деревини та здійснення відповідних експортних операцій. Також, низка проблем, пов’язані із слабким контролем за діяльністю підприємств, які займаються лісовим господарством, лісозаготівлею, реалізацією та експортом деревини  Зокрема, питання стосується видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів (лісорубних квитків) та сертифікатів  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів.

*Щодо видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів (лісорубних квитків).*

Центральний орган виконавчої влади який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства в 2020 році видав 45 893 лісорубних квитків в паперовій формі.

Правовідносин щодо видачі лісорубних квитків, закріплені в Порядку видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів,  який затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів**»**. Через недосконалість законодавства 70% лісорубних квитків виписуються постійними лісокористувачами  паперовій формі самі собі, що не відповідає Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності**»** та створює умови для корупційних ризиків та унеможливлює здійснення належного державного контролю за вирубками лісів.

В 2019 році запроваджено Єдину державну систему електронного обліку деревини (ЕОД), яка забезпечує збирання, зберігання, обробку і захист інформації про походження, заготівлю та реалізацію деревини в автоматизованій інформаційно-телекомунікаційній системі, яка затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1142 «Про затвердження Порядку проведення моніторингу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених і контролю за неперевищенням обсягу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених».

Для повноцінного та прозорого функціонування системи ЕОД та ринку деревини, необхідно перевести видачу лісорубних квитків в електронну форму, оскільки сьогодні існують випадки підроблення таких лісорубних квитків та відповідно не внесення їх до системи електронного обігу деревини. Не внесені до системи електронного обліку деревини  лісорубні квитки, в більшості випадків, виписуються постійними лісокористувачами самі собі по факту заготівлі деревини  на момент проведення перевірок або рейдів лісової охорони.

На практиці, видача інших 30% лісорубних квитків здійснюється за наступною процедурою:

* суб’єкт господарювання звертається по електронній пошті до відповідальної особи (особисто) в територіальний орган Держлісагентства, з пакетом документів;
* територіальний орган Держлісагентства повертає вже «перевірений**»** пакет документів суб’єкту господарювання;
* з «перевіреним**»** пакетом документів суб’єкт господарювання звертається до центру надання адміністративних послуг (ЦНАП);
* ЦНАП реєструє пакет поданих документів в свої системі і передає по електронній системі або поштою в територіальний орган Держлісагентства;
* територіальним органом Держлісагентства «перевірені**»** документи погоджується за 1 день, адже вони вже попередньо були «погоджені**»**. Якщо документи не були попередньо «погоджені**»**, строк надання послуги відповідно до законодавства складає 30 календарних днів;
* погодженний або непогодженний пакет документів територіальний орган Держлісагентства повертає в ЦНАП разом з лісорубним квитком, де їх забирає суб’єкт господарювання.

Орієнтовні витрати одного суб'єкта господарювання на отримання лісорубного квитка в паперовій формі становлять близько 960 грн. За один рік, орієнтовні витрати для всіх суб'єктів господарювання на всю кількість лісорубних квитків становлять приблизно –  50 млн грн.

*Щодо видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів.*

Центральним орган виконавчої влади який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства у 2020 році для здійснення експортних операцій з деревини та виробів з неї, видано        106 288 сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів.

Даний процес не завжди відбувається прозоро, існують проблеми щодо недостовірності наданої експортерами інформації та підроблення дозвільних документів, які подаються для отримання  сертифіката  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів. Як наслідок виникають непорозуміння при підтвердженні походження деревини та  недовіра міжнародних торгових партнерів.

Видача сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів передбачається в паперовій формі, однак процедура регламентується неузгодженим законодавством та має колізії в регулюванні.

Відповідно до Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів**»** такі дозвільні документи повинні видаватися постійними лісокористувачами (державними підприємствами) при реалізації необробленої деревини. Однак на практиці видача таких документів є неможливою, адже державні підприємства є господарюючими суб'єктами, і не мають владних повноважень, тому не можуть здійснювати видачу документів дозвільного характеру.

На виконання статті 3 вказаного Закону Постановою Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2005 року № 1260 затверджено  Тимчасовий порядок видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій, згідно якого сертифікати про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів видаються територіальними органами Держлісагентства.

Крім того, при реалізації необробленої деревини, така деревина перебуває у первинному стані, в результаті деревообробні підприємства виготовляють вироби і така деревина проходить різні етапи обробки. Тому, на момент відпуску товару, не може бути належне підтвердження, що саме цей продукт з переробленої деревини належить до цієї партії, яка була відправлена з державного підприємства.

На практиці видача Сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів здійснюється за наступною процедурою:

* заявник звертається до відповідальної особи (особисто) в територіальне управління Держлісагентства (ТУД), з пакетом документів;
* відповідальна особа (особисто) територіального управління Держлісагентства передає заявку до ДП «ЛІАЦ**»**;
* зазначене ДП готує сертифікат та передає його до територіального управління Держлісагентства, керівник якого підписує зазначений сертифікат або обґрунтовану відмову та видає його заявнику, а також розміщує на сайті  Держлісагентства.

Взаємодія з Державною митною службою України.

Інтегрований модуль «єдиної державної системи електронного обліку деревини**»**, галузева інформаційно-комунікаційна система «ЕОД. Вінфорспро Україна**»**, надає повну інформацію щодо виданих сертифікатів. Інформація надається ДП «ЛІАЦ**»** до Державної митної служби України декілька разів на день.

Орієнтовні витрати на отримання суб'єктом господарювання сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в паперовій формі становлять близько 900 грн. Для всіх експортерів такі витрати можуть сягати 100 млн грн в рік.

В результаті маємо колізійні порядки видачі дозвільних документів, які є недосконалим, видаються виключно в паперовій формі, не визначають виключний  перелік документів, які  вимагаються Державним агентством лісових ресурсів  для отримання даного сертифікату, не враховують швидкість та оперативність прийняття рішень, які потрібні для суб'єктів господарювання при здійсненні експортних операцій.

*Висновок щодо процедури видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів (лісорубних квитків) та сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів*

Отже, з метою спрощення порядку видачі/отримання спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів (лісорубних квитків) та сертифікатів  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів, зменшення адміністративного навантаження, підвищення рівня ефективності та  оперативності прийняття управлінських рішень для бізнесу та держави, унеможливлення фальсифікації дозвільних документів та запровадження повноцінної простежуваності обігу деревини від місця заготівлі до її реалізації на експорт потрібно передбачити виключно електронну форму видачі зазначених дозвільних документів через Єдиний державний вебпортал електронних послуг «Дія**»**, з подальшим відображенням інформації в Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема**»**. Для реалізації зазначеної мети Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на використання лісових ресурсів (лісорубний квиток) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів**»**.

Описані проблемні питання потенційно можуть мати вплив на всі верстви населення, зокрема основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | – |
| Суб’єкти господарювання | + | – |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | – |

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

**II. Цілі державного регулювання**

Державне регулювання спрямоване на:

отримання об’єктивної інформації щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі;

покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства;

зниження корупційних ризиків при видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства;;

забезпечення публічності видачі таких документів;

зменшення фінансового навантаження на суб’єктів господарювання.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації | Така альтернатива досягнення цілей не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі І Аналізу, а також не дозволить досягти цілей державного регулювання, спрямованих на забезпечення:   * отримання об’єктивної інформації щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі; * покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства; * зниження корупційних ризиків при видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства; * забезпечення публічності видачі таких документів; * зменшення фінансового навантаження на суб’єктів господарювання. |
| Альтернатива 2.  Затвердження експериментального проекту щодо порядку видачі спеціального дозволу на використання лісових ресурсів (лісорубний квиток) «єЛісорубний квиток**»** та Порядку видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів «єСертифікат походження лісоматеріалів**»** | Даною альтернативою передбачається встановити електронний порядок видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів та сертифікатів  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів (далі - дозвільних документів)  через Єдиний державний вебпортал електронних послуг «Дія**»** (далі - електронна система) з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема**»** функціональними можливостями якої передбачити вимоги, зокрема, до:  електронної процедури та встановлення рівних прав доступу користувачів до різних підсистем та програмних модулів електронної системи залежно від вимог визначених законодавством;  створення, внесення або подання в електронній формі користувачами до електронної системи електронних документів під час видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства, здійснення наглядових/контрольних функцій, з накладенням на них кваліфікованого електронного підпису та/або печатки;  внесення (реєстрація) інформації, відомостей (даних), у тому числі, автоматичне внесення (реєстрація) відомостей (даних) до електронної системи користувачами в межах повноважень, визначених законодавством, та відповідно до прав доступу користувачів;  автоматичного аналізу поданих/внесених даних на їх повноту, відповідність формату, логічність та достовірність у поданих електронних документах для видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства, та у відомостях, які вносяться до електронної системи;  автоматичного контролю за наповненістю та підтвердженням цілісності електронних документів;  проведення процедур і заходів щодо здійснення контролю та верифікації відомостей (даних), моніторингу змін індивідуальних відомостей, захисту інформації, програмного забезпечення, в тому числі від несанкціонованого доступу;  проведення аналізу даних, які містяться в документах, поданих для видачі дозвільних документів в електронній формі, на їх повноту, відповідність формату, логічність та їх достовірність з метою визначення рівня ризику та обрання відповідного типу процедури розгляду та реєстрації для електронних документів. Пропонується застосування чотирьох рівнів ризику для обрання відповідного типу процедури розгляду та реєстрації електронних документів, а саме: низький, середній, високий та критичний. Такий підхід обраний з урахуванням мінімально важливого числа всіх можливих комбінацій, які можуть виникати під час реєстрації документів в електронній системі. Кількість рівнів ризику не може бути менше ніж чотири, та відповідно більше ніж п’ять, оскільки їх збільшення знівелює сам принцип автоматичної реєстрації, а зменшення кількості рівнів призведе до збільшення ризиків реєстрації документів, які не відповідають вимогам чинного законодавства України.  Альтернатива відповідатиме вимогам Указу Президента №837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави**»** та пункту 2 розділу ІІ Прикінцевих положень Закону України № 2362-VIII від 22.03.2018 «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища».  Отже, даною альтернативою передбачається створення, перегляд, надіслання, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробка, використання, розгляд, зберігання, захист, облік та видача дозвільних документів у сфері лісового господарства, а також електронна взаємодія між суб’єктами господарювання та державними органами, під час видачі дозвільних документів  у сфері лісового господарства.  Даною альтернативою забезпечується досягнення цілей щодо:   * отримання об’єктивної інформації щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі; * покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства; * зниження корупційних ризиків при видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства; * забезпечення публічності видачі таких документів; * зменшення фінансового навантаження на суб’єктів господарювання.. Прогнозується зменшення витрат орієнтовно на 88 млн.грн. в рік. |
| Альтернатива 3  Затвердження Порядків видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів та сертифікатів  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів. | Даною альтернативою передбачається затвердження Порядків видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів та сертифікатів  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів. Таким порядком пропонується передбачити видачу лісорубного квитка в паперовій формі, а також в електронній формі через Єдиний державний вебпортал електронних послуг «Дія» , видачу сертифікату про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів здійснюватиметься виключно в електронній формі.   Однак, даною альтернативою не досягаються в повній мірі цілі державного регулювання, щодо:   * отримання об’єктивної інформації щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі; * покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства; * зниження корупційних ризиків при видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства; * забезпечення публічності видачі таких документів; * запровадження видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема»; * зменшення фінансового навантаження на суб’єктів господарювання. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. | Відсутні. | В межах бюджетних асигнувань. |
| Альтернатива 2. | Отримання об’єктивної інформації щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі. | Прогнозуються додаткові незначні витрати пов'язані з необхідністю виконанням:  Держлісагентством вимог в частині подання до п'ятого числа місяця, наступного за звітним кварталом, органам державної податкової служби перелік підприємств, установ, організацій і громадян, яким в установленому порядку видано лісорубний квиток/;  суб'єктами господарювання звіту про залишки на початок 2021 року, кількість закуплених, кількість виданих, кількість зіпсованих, кількість анульованих, кількість невикористаних лісорубних квитків. |
| Альтернатива 3. | Часткове вдосконалення порядку видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства. | В межах бюджетних асигнувань, |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян(які є лісокористувачами власниками лісів.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. | Відсутні. | На отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства в паперовій формі. |
| Альтернатива 2. | Покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства. | Оскільки видача дозвільних документів у сфері лісового господарства передбачається виключно в електронному форматі, не прогнозується додаткових витрат. |
| Альтернатива 3. | Часткове покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства | Залишаються витрати на отримання лісорубних квитків в паперовій формі, одночасно створюється можливість електронної форми видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства, за якою не прогнозуються додаткові витрати. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:**

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

***Щодо видачі лісорубних квитків***

Для обрахування показників враховано інформацію щодокількості суб’єктів господарювання, на яких поширювалося регулювання, щодо видачі ***лісорубних квитків*** у2020 році.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, щодо видачі лісорубних квитків  КВЕД: 02.10 | 0 | 231 | 619\* | | 850\*\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 27,2 | 72,8\*\*\* | | 100 |

\* кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширювалося регулювання, щодо видачі лісорубних квитків у2020 році;

\*\* загальна кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, щодо видачі лісорубних квитків у2020 році.

\*\*\*загальна питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив.

**Щодо видачі *сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів*** у 2020 році.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, одиниць  КВЕД: 46.73 | 0 | 1550 | 1550\* | | 3100\*\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 50 | 50\*\*\* | | 100 |

\*кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання щодо видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів у 2020 році;

\*\* приблизна загальна кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання щодо видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів у 2020 році

\*\*\*загальна питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив*.*

***Щодо отримання лісорубного квитка***

Вимоги регулювання стосуватимуться лише 850 суб’єктів господарювання, які здійснюють заготівлю деревини та мають отримувати лісорубні квитки. Відповідно до критеріїв визначення розміру підприємств в Україні, які встановлені ст. 55 Господарського Кодексу України, 619 суб’єктів господарювання належать до малих підприємств та 231 - до середніх підприємств.

В результаті запровадження регулювання передбачається, що в перший рік дії експериментального проєкту суб’єкти господарювання малого та середнього підприємництва будуть нести витрати лише на ознайомлення з вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання. На наступний рік, як для малих так і для середніх підприємств прогнозують витрати лише на використання мережі Інтернет та оплату праці.

***Щодо отримання сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів***

Вимоги регулювання стосуватимуться лише 3100 суб’єктів господарювання, що здійснюють експортні операції з лісоматеріалами та виготовленими з них пиломатеріалами. В розумінні статті 55 Господарського Кодексу України, 1550 суб’єктів господарювання відносяться до малих підприємств та 1550 - до середніх підприємств відповідно.

В результаті запровадження регулювання передбачається, що в перший рік дії експериментального проєкту суб’єкти господарювання малого та середнього підприємництва будуть нести витрати лише на ознайомлення з вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання. На наступний рік, як для малих так і для середніх підприємств прогнозують витрати лише на використання мережі Інтернет та оплату праці.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. | Відсутні. | ***Для отримання лісорубного***  Орієнтовні витрати на отримання лісорубного квитка в паперовій формі становлять близько 960[1] грн. За один рік, орієнтовні витрати на всю кількість лісорубних квитків для всіх суб’єктів господарювання становлять –  44057280 грн. (960 грн. \* 45893[2]). Для малих пiдприемств –  13217280 грн. (960 грн. \* 13768[3]). Для середніх – 30840000 грн. (960 грн \* 32125[4]).  ***Для отримання сертифікату***  Орієнтовні витрати на отримання сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в паперовій формі становлять близько 900[5] грн. За один рік, орієнтовні витрати на всю кількість сертифікатів для всіх суб'єктів господарювання становлять –  95 659 200 (900 грн. \* 106288[6]). Для малих пiдприемств –  47 829 600 грн. (900 грн. \* 53 144[7]). Для середніх – 47 829 600 грн. (900 грн. \* 53 144[8]). |
| Альтернатива 2. | Покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства;  Зниження корупційних ризиків при наданні дозвільних документів у сфері лісового господарства;  отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема»;  зменшення фінансового навантаження;  можливість направлення вивільнених коштів на розвиток господарства. | ***Для отримання лісорубного квитка:***  малим суб’єктом господарювання прогнозуються  виключно витрати на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організацію виконання вимог – регулювання       **2 693 423,75 грн.** *(Див. Тест малого підприємництва (М-Тест).*  серендім суб’єктом господарювання прогнозуються  виключно витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організації виконання вимог регулювання -    **75 072,69 грн.** *(Див. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта щодо видачі лісорубних квитків)*  Сумарні витрати, які передбачаються лише в першій рік впровадження регулювання на отримання лісорубних квитків для суб’єктів господарювання незалежно від розміру підприємств складають **2 768 496,44 грн.** (2 693 423,75 грн. + 75 072,69 грн.)  ***Для отримання сертифікату:***  малим суб’єктом господарювання прогнозуються  виключно витрати на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організацію виконання вимог – регулювання       **6 744 437,50 грн.** *(Див. Тест малого підприємництва (М-Тест).*  середнім суб’єктом господарювання прогнозуються  виключно витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організації виконання вимог регулювання -    **503 734,50 грн.** *(Див. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта щодо видачі лісорубних квитків)*  Сумарні витрати, які передбачаються лише в першій рік впровадження регулювання на отримання сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для суб’єктів господарювання незалежно від розміру підприємств складають **7 248 172 грн.** (6 744 437,50 грн. + 503 734,50 грн.) |
| Альтернатива 3. |  | ***Для отримання лісорубного квитка:***  Орієнтовні витрати на отримання лісорубного квитка:  в паперовій формі становлять близько 960[1] грн. За один рік, орієнтовні витрати на всю кількість лісорубних квитків для всіх суб’єктів господарювання за умов Альтернативи 3 становлять –  **22 028 640** **грн.** (960 грн. \* 45 893[2] \*50%[10]). Для малих підприємств – 6 608 640 грн. (960 грн. \* 13 768[3] \*50%). Для середніх –   15 420 000 грн. (960 грн \* 32 125[4]\*50%);  в електронній формі малим суб’єктом господарювання прогнозуються  виключно витрати на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організацію виконання вимог – регулювання   **1 346 711,88 грн.** (2 693 423,75 грн.\*50%)*(Див. Тест малого підприємництва (М-Тест).*  Середнім суб’єктам господарювання виключно витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організації виконання вимог регулювання -      **37 536,34** грн. (75 072,69 грн.\*50%) *(Див. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта щодо видачі лісорубних квитків)*  Сумарні витрати, які передбачаються лише в першій рік впровадження регулювання на отримання лісорубних квитків для суб’єктів господарювання незалежно від розміру підприємств складають **384 248,22 грн.** (**346 711,88** грн. + **37 536,34** грн.)  Загальні річні витрати становлять **22 412 888,20 грн.** (22 028 640 грн. + 384 248,22 грн.)  ***Для отримання сертифікату***  Орієнтовні витрати на отримання сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалівв електронній формі  малим суб’єктам господарювання прогнозуються  виключно витрати на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організацію виконання вимог – регулювання       **6 744 437,50** грн.*(Див. Тест малого підприємництва (М-Тест).*  середнім суб’єктам господарювання прогнозуються  виключно витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організації виконання вимог регулювання -    **503 734,50 грн.** *(Див. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта щодо видачі лісорубних квитків)*  Сумарні витрати, які передбачаються лише в першій рік впровадження регулювання на отримання сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для суб’єктів господарювання незалежно від розміру підприємств складають   **7 248 172 грн.**                 (6 744 437,50 грн. +      503 734,50 грн.) |

**Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

***щодо видачі лісорубних квитків***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 1 год. (час, який витрачається суб’єкт господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі  Інтернет та ознайомлення з ним; за результатами консультацій) Х 36,11 грн. =  36,11 грн. | 36,11 грн[9]. |
| 2 | Процедури організації виконання вимог регулювання | 8 год. (час, який витрачається на організацію виконання вимог регулювання; за результатами консультацій) Х 36,11 грн. =  288,88 грн. | 288,88 грн. (за результатами консультацій витрати на організацію виконання вимог регулювання підприємство буде нести лише в перший рік). |
| 3 | РАЗОМ (сума рядків: 1+2), гривень | 324,99 грн. | 324,99 грн. |
| 4 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 231 | 231 |
| 5 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 х рядок 4), гривень | 75 072,69 грн. | 75 072,69 грн. |

**Щодо отримання сертифікату**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 1 год. (час, який витрачається суб’єкт господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі  Інтернет та ознайомлення з ним; за результатами консультацій) Х 36,11 грн. =  36,11 грн. | 36,11 грн. |
| 2 | Процедури організації виконання вимог регулювання | 8 год. (час, який витрачається на організацію виконання вимог регулювання; за результатами консультацій) Х 36,11 грн. =  288,88 грн. | 288,88 грн. (за результатами консультацій витрати на організацію виконання вимог регулювання підприємство буде нести лише в перший рік). |
| 3 | РАЗОМ (сума рядків: 1+2), гривень | 324,99 грн. | 324,99 грн. |
| 4 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | **1550** | **1550** |
| 5 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 х рядок 5), гривень | 503 734,5 грн. | 503 734,5 грн. |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| **Альтернатива 1.** |  |
| Витрати держави | Не оцінюються |
| Витрати с/г великого і середнього підприємництва | 30 840 000 грн. (витрати для отримання лісорубних квитків)  47 829 600 грн. (витрати для отримання сертифікатів) |
| Витрати с/г малого підприємництва | 13 217 280 грн. (витрати на отримання лісорубних квитків)  47 829 600 грн. (витрати для отримання сертифікатів) |
| **Альтернатива 2.** |  |
| Витрати держави | Не прогнозуються |
| Витрати с/г великого і середнього підприємництва | **75 072,69** грн. (витрати для отримання лісорубних квитків)  **503 734,50** грн. (витрати для отримання сертифікатів) |
| Витрати с/г малого підприємництва | **2 693 423,75** грн. (витрати на отримання лісорубних квитків)  **6 744 437,50** грн. (витрати для отримання сертифікатів) |
| **Альтернатива 3.** |  |
| Витрати держави | Не прогнозуються |
| Витрати с/г великого і середнього підприємництва | **37 536,34** (витрати для отримання лісорубних квитків)  **503 734,50** грн. (витрати для отримання сертифікатів) |
| Витрати с/г малого підприємництва | **346 711,88** грн. (витрати на отримання лісорубних квитків)  **6 744 437,50** грн. (витрати для отримання сертифікатів) |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1. | 1- цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у Розділі І цього аналізу. |
| Альтернатива 2. | 4- цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) | Забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання. Проблема більше не існуватиме. |
| Альтернатива 3. | 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними); | Запровадження електронної форми видачі лісорубних квитків, одночасно з залишенням паперовою форми лише частково вирішує нагальні проблеми та не забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у Розділі І цього аналізу.  Натомість запровадження виключно електронної форми видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання. Проблема більше не існуватиме. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1. | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб’єктів господарювання відсутні. | **Щодо лісорубних квитків**  **Для держави:**  В межах бюджетних асигнувань  **Для громадян:**  Відсутні  **Для суб’єктів господарювання:**  За один рік, орієнтовні витрати на всю кількість лісорубних квитків для всіх суб’єктів господарювання становить –  44057280 грн.  **Щодо сертифікатів**  **Для держави:**  В межах бюджетних асигнувань  **Для громадян:**  Відсутні  **Для суб’єктів господарювання:**  За один рік, орієнтовні витрати на всю кількість сертифікатів для всіх суб’єктів господарювання становить –       **95 659 200** грн. | **Щодо лісорубних квитків**  Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Призведе до:  –  порушення прав суб’єктів господарювання в частині реалізації ними права на відкрите та прозоре регулювання.    **Щодо сертифікатів**  Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Призведе до:  –  порушення прав суб’єктів господарювання в частині реалізації ними права на відкрите та прозоре регулювання. |
| Альтернатива 2. | **Для держави:**  удосконалення порядку видачі дозвільних документів в сфері лісового господарства;  сприятиме підвищенню позицій України у Рейтингу «Doing Business»;  покращення інвестиційного клімату.    **Для громадян:**  покращення якості отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства  **Для суб’єктів господарювання:**  покращення якості отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства;  зниження корупційних ризиків отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства;  отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема»;  **зменшення фінансового навантаження, орієнтовно на 21 млн.грн. в рік;**  можливість направлення вивільнених коштів на розвиток господарства. | **Щодо лісорубних квитків**  **Для держави:**  Не прогнозуються додаткові витрати **Для громадян:**  Відсутні    **Для суб’єктів господарювання:**  малим суб’єктом господарювання прогнозуються  виключно витрати на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організацію виконання вимог – регулювання **2 693 423,75 грн.** *(Див. Тест малого підприємництва (М-Тест).*  середнім суб’єктом підприємницької діяльності прогнозуються  виключно витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організації виконання вимог регулювання - **75 072,69 грн.** *(Див. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта щодо видачі лісорубних квитків)*  Сумарні витрати, які передбачаються лише в першій рік впровадження регулювання на отримання лісорубних квитків для суб’єктів господарювання незалежно від розміру підприємств складають **2 768 496,44 грн.** (**2 693 423,75** грн. + **75 072,69** грн.)  **Щодо сертифікатів**  **Для держави:**  Не прогнозуються додаткові витрати **Для громадян:**  Відсутні    **Для суб’єктів господарювання:**  малим суб’єктом господарювання прогнозуються  виключно витрати на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організацію виконання вимог – регулювання    **6 744 437,50 грн.** *(Див. Тест малого підприємництва (М-Тест).*  середнім суб’єктам підприємницької діяльності прогнозуються  виключно витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організації виконання вимог регулювання - **503 734,50 грн.** *(Див. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта щодо видачі лісорубних квитків)*  Сумарні витрати, які передбачаються лише в першій рік впровадження регулювання на отримання сертифікатів для суб’єктів господарювання незалежно від розміру підприємств складають           **7 248 172 грн.**   (6 744 437,50 грн. + 503 734,50 грн.) | **Щодо лісорубних квитків**  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.    **Щодо сертифікатів**  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. |
| Альтернатива 3. | **Для держави:**  удосконалення порядку видачі дозвільних документів в сфері лісового господарства;  сприятиме підвищенню позицій України у Рейтингу «Doing Business»;  покращення інвестиційного клімату.    **Для громадян:**  покращення якості отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства  **Для суб’єктів господарювання:**  покращення якості отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства;  зниження корупційних ризиків отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства;  отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема»;  **зменшення фінансового навантаження, орієнтовно на 21 млн.грн. в рік;**  можливість направлення вивільнених коштів на розвиток господарства. | **Щодо лісорубних квитків**  **Для держави:**  Не прогнозуються додаткові витрати **Для громадян:**  Відсутні    **Для суб’єктів господарювання:**  малим суб’єктам господарювання прогнозуються  витрати на отримання лісорубних квитків у електронній та паперовій формах  -             **4 651 031,88 грн.** (2 693 423,75грн. **+** 6 608 640 грн.) \* 50%[10]*(Див. Тест малого підприємництва (М-Тест).*  середнім суб’єктам господарювання прогнозуються  витрати на отримання лісорубних квитків у електронній та паперовій формах -              **7 747 536,34 грн**. (75 072,69 грн. **+** 15 420 000 грн.) \* 50% [10]  *(Див. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта щодо видачі лісорубних квитків)*  Сумарні витрати, які передбачаються лише в першій рік впровадження регулювання на отримання лісорубних квитків для суб’єктів господарювання незалежно від розміру підприємств складають         **12 398 568,20 грн.** (4 651 031,88 грн. +          7 747 536,34 грн.)  **Щодо сертифікатів**  **Для держави:**  Не прогнозуються додаткові витрати **Для громадян:**  Відсутні    **Для суб’єктів господарювання:**  малим суб’єктом господарювання прогнозуються  виключно витрати на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організацію виконання вимог – регулювання    **6 744 437,50 грн.** *(Див. Тест малого підприємництва (М-Тест).*  серендім суб’єктам господарювання прогнозуються  виключно витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на організації виконання вимог регулювання - **503 734,50 грн.** *(Див. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта щодо видачі лісорубних квитків)*  Сумарні витрати, які передбачаються лише в першій рік впровадження регулювання на отримання сертифікатів для суб’єктів господарювання незалежно від розміру підприємств складають           **7 248 172 грн.**   (6 744 437,50 грн. + 503 734,50 грн.) | **Щодо лісорубних квитків**  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.    **Щодо сертифікатів**  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. |

**Рейтинги**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1. | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта у разі його прийняття - відсутній. |
| Альтернатива 2. | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, оскільки дозволить отримати об’єктивну інформацію щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі;   встановити зрозуміле та прозоре для суб’єктів господарювання та органів, які реалізують державну політику у сфері лісового господарства регулювання;  Унеможливить суб’єктивне застосування регуляторних вимог. | Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта у разі його прийняття - відсутній. |
| Альтернатива 3. | Залишення письмової форми видачі лісорубних квитків не забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання, оскільки таким чином не буде створений єдиний уніфікований підхід щодо видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі.  Натомість, запровадження виключно електронної форми видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання. | Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта у разі його прийняття - відсутній. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається:

запровадити видачу дозвільних документів у сфері лісового господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема», функціональними можливостями якої передбачити вимоги до:

електронної процедури та встановлення рівних прав доступу користувачів до різних підсистем та програмних модулів електронної системи залежно від вимог визначених законодавством;

створення, внесення або подання в електронній формі користувачами до електронної системи електронних документів під час видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства, здійснення наглядових/контрольних функцій, з накладенням на них кваліфікованого електронного підпису та/або печатки;

внесення (реєстрація) інформації, відомостей (даних), у тому числі, автоматичне внесення (реєстрація) відомостей (даних) до електронної системи користувачами в межах повноважень, визначених законодавством, та відповідно до прав доступу користувачів;

автоматичного аналізу поданих/внесених даних на їх повноту, відповідність формату, логічність та достовірність у поданих електронних документах для видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства, та у відомостях, які вносяться до електронної системи;

автоматичного контролю за наповненістю та підтвердженням цілісності електронних документів;

проведення процедур і заходів щодо здійснення контролю та верифікації відомостей (даних), моніторингу змін індивідуальних відомостей, захисту інформації, програмного забезпечення, в тому числі від несанкціонованого доступу;

забезпечення аналізу даних, які містяться в документах, поданих для дозвільних документів в електронній формі, на їх повноту, відповідність формату, логічність та їх достовірність з метою визначення рівня ризику та обрання відповідного типу процедури розгляду та реєстрації для електронних документів.

Заходи, які необхідно здійснити органам державної влади:

Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України для впровадження вимог державного регулювання необхідно забезпечити інформування потенційних користувачів електронної системи про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщенні на офіційному веб-сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, а також переглянути внутрішні операційні та управлінські процеси для забезпечення виконання вимог регулювання.

 Держлісагентству забезпечити подання до п'ятого числа місяця, наступного за звітним кварталом, органам державної податкової служби перелік підприємств, установ, організацій і громадян, яким в установленому порядку видано лісорубний квиток.

***Заходи, які необхідно здійснити суб’єктам господарювання***

Для суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання (в тому числі подання звіту про залишки на початок 2021 року, кількість закуплених, кількість виданих, кількість зіпсованих, кількість анульованих, кількість невикористаних лісорубних квитків).

Для суб’єктів господарювання малого та мікро-підприємництва:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет).

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органу виконавчої влади (Мінрегіону) згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Для суб’єктів малого та мікро-підприємництва розрахунок проведено в рамкам Оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання даного аналізу (див. розділ ІІІ).

Проведено розрахунок витрат на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (див. розділ ІІІ).

Прийняття та оприлюднення проекту постанови в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб’єктів господарювання, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта, як експериментального проекту становить 2 роки та 5 місяців (з 01 серпня 2021 року по 31 грудня 2023 року).

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності є:

1.    Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не прогнозується;

2.    Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – суб’єкти господарювання, які отримали спеціальний дозвіл на використання лісових ресурсів та сертифікат  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів;

3.    Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта – низький;

4.    Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень            акта – вище середнього, регуляторний акт розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України;

5.    Кількість суб’єктів господарювання, які отримали які отримали спеціальні дозволи на використання лісових ресурсів та сертифікати  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в рамках Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія», з подальшим відображенням інформації в Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема»;

6.    Кількість виданих спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів та сертифікатів  про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в рамках Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія», з подальшим відображенням інформації в Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема»;

7.    Рівень доступу користувачів Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» у сфері лісового господарства до різних підсистем та програмних модулів даної системи;

8.    Рівень контролю за наповненістю та підтвердженням цілісності електронних документів.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове та повторне відстеження його результативності, зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності;

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України. Відстеження здійснюватиметься протягом усього терміну дії регуляторного акту.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України** | **Роман АБРАМОВСЬКИЙ** |

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.

[1] 960 грн = 60 грн. середня вартість лісорубного квитка + 900 грн. (середній розрахунок вартості двох поїздок з витратами на паливо щоб для подання документів та отримання лісорубного квитка (150 км \* 2 рази = 30 літрів бензину) \*  30 грн./літер).

[2] 45893 - кількість виданих лісорубних квитків в 2020 році за інформацією Державного агентства лісових ресурсів України.

[3] 13768 - кількість виданих лісорубних квитків в 2020 році для суб’єктів господарювання малого підприємництва (30% від загальної кількості) за інформацією Державного агентства лісових ресурсів України.

[4] 32125 - кількість виданих лісорубних квитків в 2020 році для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва (70% від загальної кількості) за інформацією Державного агентства лісових ресурсів України.

[5] 900 грн - середній розрахунок вартості двох поїздок з витратами на паливо щоб для подання документів та отримання сертифікату (150 км \* 2 рази = 30 літрів бензину) \*  30 грн./літер

[6] 106288 - кількість виданих сертифікатів у 2020 році за інформацією Державного агентства лісових ресурсів України.

[7] 53 144 - кількість виданих сертифікатів у 2020 році для суб’єктів господарювання малого підприємництва (50% від загальної кількості) за інформацією Державного агентства лісових ресурсів України.

[8] 53 144 - кількість виданих сертифікатів у 2020 році для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва (50% від загальної кількості) за інформацією Державного агентства лісових ресурсів України.

[9] У розрахунку вартості 0,5 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», становить – 36,11 грн.

[10] 50% - прогнозується, що за умови запровадження письмової та електронної форми видачі лісорубних квитків 50% суб’єктів господарювання будуть отримувати в паперовій формі, 50% - в електронній.

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

**(до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на використання лісових ресурсів (лісорубний квиток) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів»)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником

у період з «11» червня 2021р. по «29» червня 2021 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Проведено нараду з представниками лісогосподарських підприємств (постійними лісокористувачами), які здійснюють отримання лісорубних квитків, а саме:  Директором ДП «Білоцерківське ЛГ» Вітряком А. В.  Тел. (04563) 4-77-30;  Директором ДП  «Макарівське ЛГ»  Смоліним В. О.  Тел. (04578) 6-01-42;  Директором ДП  «Тетерівський ЛГ»  Гуцуляком Д. С.  Тел. (045-77)33-0-52 | 3 | В цілому регулювання сприймається. |
| 2. | Проведено нараду з представниками Держлісагентства, територіальні органи якого здійснюють видачу сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів | 3 | В цілому регулювання сприймається. |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

***Щодо видачі лісорубних квитків***

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 619 (одиниць);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50 (відсотків);

суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання не будуть нести додаткових витрат по впровадженню зазначеного регулювання, адже в них для цього є все необхідне обладнання та доступ до мережі інтернет.

Відповідно, враховуючи викладене, кількість суб'єктів малого підприємництва для яких буде розраховано витрати зазначеного регулювання складає - 619 одиниць.

***Щодо видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів***

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1550 (одиниць);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50 (відсотків);

суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання не будуть нести додаткових витрат по впровадженню зазначеного регулювання, адже в них для цього є все необхідне обладнання та доступ до мережі інтернет.

Відповідно, враховуючи викладене, кількість суб'єктів малого підприємництва для яких буде розраховано витрати зазначеного регулювання складає - 1550 одиниць.

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

***Щодо видачі лісорубних квитків***

Для належного виконання вимог регулювання малі підприємства не потребують прямих витрат на придбання обладнання.

Розрахунок адміністративних витрат одного суб’єкта малого підприємства проводиться лише з урахуванням його витрат, у перший стартовий рік, оскільки припущено, що підприємство не буде витрачати кошти на проведення адміністративних процедур.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за  п’ять років |
| **Оцінка «прямих**» **витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 2. | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали); | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 4. | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) |  |  |  |
| 5. | Інші процедури: | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 6. | Разом, гривень *Формула:*  *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 7. | Кількість су б ’ єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць. | 619 одиниць | 619 одиниць | 619 одиниць |
| 8. | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик «разом*»619*кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 Х рядок 7)* | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування** | | | | |
| 9. | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,5 год. (час, який витрачається суб’єктами на пошук постанови в мережі Інтернет; за результатами консультацій) X 36,11 грн. (вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) X 1 постанову (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись = **18,05** грн. | 0,00 грн. (витрати відсутні, оскільки за результатами консультацій з підприємствами передбачаються витрати лише в перший рік впровадження регулювання)  Отже, за наступний рік витрати залишаються на рівні першого року - **18, 05 грн.** | 0,00 грн. (витрати відсутні, оскільки за результатами консультацій з підприємствами передбачаються витрати лише в перший рік впровадження регулювання)  Отже, за п’ять років витрати залишаються на рівні першого року - **18, 05 грн.** |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:*  *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 24 год. (час який витрачається суб’єктами господарювання на розроблення та впровадження внутрішніх процедур (за результатами консультацій) X 36,11 грн. (вартість 1 часу роботи виходячи з погодинної мінімальної заробітної плати) X 5 (кількість процедур) = 4333,20 грн. | 0.00 (припущено, що суб’єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)  Отже, за наступний рік витрати залишаються на рівні першого року - 4333,20 грн. | 0.00 (припущено, що суб’єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)  Отже, за п’ять років витрати залишаються на рівні першого року - 4333,20 грн. |
| 11. | Процедури офіційного звітування | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 12. | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 13. | Інші процедури (уточнити) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 14. | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)* | 4351,25 грн. | 4 351,25 грн. | 4351,25 грн. |
| 15. | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 619 одиниць | 619 одиниць | 619 одиниць |
| 16. | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик «разом*» *Х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15)* | 2 693 423,75 грн. | 2 693 423,75 грн. | 2 693 423,75 грн. |

***Щодо видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів***

Для належного виконання вимог регулювання малі підприємства не потребують прямих витрат на придбання обладнання.

Розрахунок адміністративних витрат одного суб’єкта малого підприємства проводиться лише з урахуванням його витрат, у перший стартовий рік, оскільки припущено, що підприємство не буде витрачати кошти на проведення адміністративних процедур.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за  п’ять років |
| **Оцінка «прямих**» **витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 2. | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали); | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 4. | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) |  |  |  |
| 5. | Інші процедури: | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 6. | Разом, гривень *Формула:*  *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 7. | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць. | 1550 одиниць | 1550 одиниць | 1550 одиниць |
| 8. | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик «разом*» *619  кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 Х рядок 7)* | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування** | | | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 9. | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,5 год. (час, який витрачається суб’єктами на пошук постанови в мережі Інтернет; за результатами консультацій) X 36,11 грн. (вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) X 1 постанову (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись = **18,05** грн. | 0,00 грн. (витрати відсутні, оскільки за результатами консультацій з підприємствами передбачаються витрати лише в перший рік впровадження регулювання)  Отже, за наступний рік витрати залишаються на рівні першого року - **18, 05 грн.** | 0,00 грн. (витрати відсутні, оскільки за результатами консультацій з підприємствами передбачаються витрати лише в перший рік впровадження регулювання)  Отже, за п’ять років витрати залишаються на рівні першого року - **18, 05 грн.** |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:*  *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 24 год. (час який витрачається суб’єктами господарювання на розроблення та впровадження внутрішніх процедур (за результатами консультацій) X 36,11 грн. (вартість 1 часу роботи виходячи з погодинної мінімальної заробітної плати) X 5 (кількість процедур) = 4333,20 грн. | 0.00 (припущено, що суб’єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)  Отже, за наступний рік витрати залишаються на рівні першого року - 4333,20 грн. | 0.00 (припущено, що суб’єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)  Отже, за п’ять років витрати залишаються на рівні першого року - 4333,20 грн. |
| 11. | Процедури офіційного звітування  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб’єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв’язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 12. | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:*  *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 13. | Інші процедури (уточнити) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 14. | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)* | 4351,25 грн. | 4351,25 грн. | 4351,25 грн. |
| 15. | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 1550 одиниць | 1550 одиниць | 1550 одиниць |
| 16. | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик «разом*» *Х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15)* | 6 744 437,5 грн. | 6 744 437,5 грн. | 6 744 437,5 грн. |