**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України****«Про затвердження Правил рубок в лісах України, внесення змін до Порядку спеціального використання лісових ресурсів та визнання такими, що втратили чинність, окремих постанов Кабінету Міністрів України»**

1. **Мета**

Метою проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил рубок в лісах України, внесення змін до Порядку спеціального використання лісових ресурсів та визнання такими, що втратили чинність, окремих постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проект постанови) є уніфікація та встановлення процедур призначення та проведення рубок в лісах України для уникнення зловживань у лісогосподарській галузі.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект постанови розроблено на виконання пункту 444 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 276, яким визначено розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил рубок в лісах України».

На даний час питання проведення рубок в лісах регулюють наступні нормативно-правові акти:

- Правила поліпшення якісного складу лісів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 № 724;

- Порядок спеціального використання лісових ресурсів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761;

- Правила рубок головного користування в гірських лісах Карпат, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22.10.2008 № 929;

- Правила рубок головного користування, які затверджені наказом Державного комітету лісового господарства України 23.12.2009 № 364 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 26.10.2010 за № 85/17380 (застосовуються для рівнинної частини України).

Окремі з вищезазначених нормативно-правових актів містять суперечливі норми, а Правила рубок головного користування не відповідають вимогам статті 38 Лісового кодексу України щодо їх затвердження центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері лісового господарства.

Вказані нормативно-правові акти затверджені майже півтори десятиліття тому. За цей період:

- відбулись суттєві зміни у законодавстві, що регулює лісові відносини та відносини щодо охорони, використання і відтворення рослинного та тваринного світу;

- зросла частота та посилились прояви негативних природних явищ внаслідок змін клімату (масові осередки хвороб та розмноження шкідників, лісові пожежі тощо);

- зменшилась стійкість та життєздатність лісових екосистем, разом з тим, окремі нормативи, що встановлені чинними нормативно-правовими актами, обмежують роль рубок формування і оздоровлення лісів у вирощуванні здорових і продуктивних деревостанів та в упередженні утворення відпаду;

- отримані результати напрацювань науковців та практиків щодо впровадження у лісогосподарську практику вибіркових і поступових систем рубок, методів формування природних лісів, підвищення їхньої стійкості та посилення захисних і корисних властивостей.

Крім того, чинними нормативно-правовими актами не врегульовані питання проведення інших заходів, непов’язаних з веденням лісового господарства.

1. **Основні положення Проекту постанови**

Проектом постанови пропонується затвердити Правила рубок в лісах України та внести зміни до Порядку спеціального використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів».

1. **Правові аспекти**

У цій сфері правових відносин діють Лісовий кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 р. № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень Проекту постанови не потребує виділення додаткових коштів державного та місцевих бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови потребує погодження з Міністром захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України та Державною регуляторною службою України.

Проект постанови потребує проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проект постанови не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект постанови не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Для громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному вебсайті Держлісагентства (https://forest.gov.ua).

1. **Оцінка відповідності**

У Проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейських інтеграцій; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної, антидискримінаційної та гендерно-правової експертизи.

1. **Прогноз результатів**

Затвердження єдиного нормативно-правового акту для регулювання проведення всіх видів рубок сприятиме формуванню правової основи ведення лісового господарства на принципах наближеного до природи лісівництва, зменшенню обсягів суцільно-лісосічної системи рубок, переходу в управлінні лісами та лісокористуванні на засади сталого розвитку, врегулюванню питань проведення інших заходів, не пов’язаних з веденням лісового господарства.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Лісокористувачі | Позитивний вплив | Регулювання проведення всіх видів рубок на засадах сталого розвитку з урахуванням природних умов, цільового призначення, лісорослинних умов, породного складу лісів, а також функцій, які вони виконують |
| Держава | Позитивний вплив  | Уніфікація та встановлення процедур призначення та проведення рубок в лісах України для уникнення зловживань у лісогосподарській галузі |

**Голова Державного агентства**

**лісових ресурсів України Юрій БОЛОХОВЕЦЬ**

**«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.**