

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил відтворення лісів» (далі – проєкт акта)

I. Визначення проблеми

Лісистість у різних природних зонах на території України (16 %) має значні відмінності й не досягає оптимального рівня, за якого ліси найпозитивніше впливають на клімат, ґрунти, водні ресурси, пом'якшують наслідки ерозійних процесів, а також забезпечується одержання більшої кількості деревини для потреб економіки держави.

Серед основних завдань розвитку лісового господарства є збільшення лісистості до оптимального рівня (20 %), поліпшення якісного складу лісових насаджень та підвищення їх продуктивності.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у тому, що Законом України від 20 червня 2022 року № 2321-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо збереження лісів» (далі – Закон) внесено зміни до Лісового кодексу України, зокрема, статей 81 та 82 цього Кодексу.

На виконання пункту 1.6 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 20 червня 2022 року № 2321-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо збереження лісів» розроблено проєкт акта.

У проєкті акта встановлені єдині вимоги до всіх власників лісів і постійних лісокористувачів щодо забезпечення суб'єктами господарювання відтворення відновлювальних природних ресурсів, зокрема лісів, у двох організаційно-правових формах – відновлення лісових ділянок і лісорозведення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
в тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

II. Цілі державного регулювання

Проєкт акта визначає такі цілі державного регулювання:
здійснення єдиної науково-технічної політики в лісовому господарстві в частині здійснення відтворення лісів;

досягнення оптимальної лісистості шляхом створення в максимально короткі строки нових насаджень найбільш економічно та екологічно доцільними способами і технологіями.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проєкту акта розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 – збереження status quo	Альтернатива є неприйнятною – неузгодженість деяких положень Правил відтворення лісів положенням, визначених Лісовим кодексом України (ст. 17, 81, 82)
Альтернатива 2 – прийняття проєкту акта	Обраний спосіб запроваджує проведення робіт з відновлення лісів і лісорозведення за єдиною системою, незалежно від того, на землях яких категорій за основним цільовим призначенням вони зростають, та незалежно від права власності на них

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутність єдиного підходу до трактування положень нормативно-правових актів з відтворення лісів України
Альтернатива 2 – прийняття проєкту акта	Встановлення єдиного підходу до відтворення лісів України	У держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із впровадженням даного проєкту акта

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутня можливість комплексно врахувати вимоги щодо забезпечення відтворення лісів, раціонального використання лісових ресурсів, як наслідок, погіршення екологічної ситуації в країні
Альтернатива 2 – прийняття проєкту акта	Прийняття проєкту акта матиме позитивний вплив – Правила відтворення лісів враховують вимоги щодо забезпечення відтворення лісів, раціонального використання лісових ресурсів, відновлення лісового фонду	Відсутні

	держави (покращення екологічної ситуації, уповільнення водної та вітрової ерозії ґрунтів, збереження особливо цінних та унікальних природних комплексів і забезпечення екологічної безпеки тощо)	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання (власники лісів, постійні лісокористувачі), що підпадають під дію регулювання, одиниць	відсутні	507*	відсутні	відсутні	507*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	X	100	X	X	100

* – дані, отримані на підставі державного статистичного спостереження № 3-лг (річна) «Звіт про відтворення та захист лісів» за 2021 рік.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутня можливість комплексно врахувати вимоги щодо забезпечення відтворення лісів, раціонального використання лісових ресурсів, як наслідок, погіршення екологічної ситуації в країні
Альтернатива 2 – прийняття проекту акта	Планування і прогнозування використання лісових ресурсів, охорони, захисту, раціонального використання, підвищення екологічного та ресурсного потенціалу лісів здійснюватиметься на основі матеріалів лісовпорядкування, які є обов'язковими для ведення лісового господарства	Витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта, затвердження внутрішніх документів розрахунково складуть 314,08 грн на одного суб'єкта господарювання (39,26 грн x 8 год)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до	1433147,04 грн

Методику проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект акта.

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

3 – цілі прийняття акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема частково зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблеми продовжуватимуть існувати
Альтернатива 2	3	Основні цілі державного регулювання будуть досягнуті

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект акта.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 збереження ситуації,	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та	Відсутність єдиного підходу до відтворення лісів України. Відсутня можливість комплексно	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема

яка існує на цей час	суб'єктів господарювання відсутні	врахувати вимоги щодо забезпечення охорони та захисту лісів, раціонального використання лісових ресурсів, як наслідок, погіршення екологічної ситуації на планеті	продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2 прийняття проекту акта	Встановлення єдиного підходу до відтворення лісів України	Витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта, затвердження внутрішніх документів розрахунково складуть 314,08 грн на одного суб'єкта господарювання (39,26 грн x 8 год)	Буде встановлений єдиний підхід до відтворення лісів України, що повністю забезпечить досягнення поставлених цілей

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема продовжує існувати	Відсутній
Альтернатива 2 Прийняття прийняття проекту акта	Забезпечить вирішення проблеми	Відсутній

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Затверджені в установленому порядку зміни до Правил відтворення лісів узгоджує деяких положень даних Правил положенням, визначених Лісовим кодексом України

Проект акта буде оприлюднений в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Держлісагентства.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Причини, які могли би заважати впровадженню проекту акта, відсутні.

Заподіяння шкоди державі, суб'єктам господарювання або громадянам від дії норм акта не передбачається, а тому характеристика механізму повної або часткової її компенсації не визначалась.

Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитися із регуляторним актом, затвердити необхідні внутрішні документи та дотримуватись вимог

щодо відтворення лісів та лісорозведення, викладених у новій редакції Правил відтворення лісів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснення додаткових фінансових витрат з державного бюджету та місцевих бюджетів на виконання вимог проєкту акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб не передбачається (розрахунки витрат наведені в Додатках 2 та 3 до Методики).

Дія проєкту акта не поширюється на суб'єктів малого підприємництва, у зв'язку з цим м-тест не проводився.

Прийняття проєкту акта не передбачає утворення державних структур управління і не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку держави.

Вимоги регуляторного акта будуть впроваджуватися суб'єктами господарювання (507 од.) та Держлісагентством.

Оскільки на суб'єктів малого підприємництва не поширюється регулювання проєкту постанови, тому тест малого підприємництва (М-Тест) не здійснювався.

**Витрати
на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії
регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків,	0	0

	проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень: витрати на ознайомлення з проектом акта – 3 дні x 8 год. x 3 чол. (директор, головний лісничий, начальник відділу лісового господарства) x 39,26 грн * =	2826,72 грн	2826,72 грн
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2826,72 грн	2826,72 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	507	507
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1433147,04 грн	1433147,04 грн

*відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі становить 39,26 гривень.

Витрати

Держлісагентства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру, год.	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом	8	95,17 грн	1	507	386009,52

господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	95,17 грн	1	507	386009,52
Разом за рік	16	190,34	1	507	772019,04
Сумарно за п'ять років	80	951,70	5	2535	772019,04

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта, який розроблений відповідно до діючих норм Лісового кодексу України, необмежений. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Регуляторний акт набирає чинності після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 507;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий (проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщується на офіційному веб-сайті Держлісагентства).

Показниками результативності проекту акта є:

кількість проведених заходів контролю щодо стану дотримання суб'єктами господарювання проектів організації та розвитку лісового господарства;

обсяг штрафів, накладених на суб'єктів господарювання за використання земель не за цільовим призначенням та невиконання природоохоронного режиму використання земель;

кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності проекту акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через 2 роки після проведення базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

Голова Державного агентства
лісових ресурсів України



Юрій БОЛОХОВЕЦЬ