

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
“Про затвердження Порядку вирубування дерев і чагарників та
використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового
призначення земельних лісових ділянок, або встановлення сервітуту з метою
їх використання в цілях, не пов’язаних з веденням лісового господарства, та
переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель”
(далі – проєкт постанови)

I. Визначення проблеми

Вирішення питань про збереження або вирубування дерев і чагарників, у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок чи встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов’язаних з веденням лісового господарства, потребує чіткого визначення та врегулювання.

Особливої гостроти в господарських відносинах вищезазначене питання набуло у зв’язку з прийняттям Закону України від 20.06.2022 № 2321-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо збереження лісів” та Закону України від 19.12.2019 № 402-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про видобуток бурштину та інших корисних копалин”.

Відповідно до вимог цих Законів, внесено зміни до Земельного та Лісового кодексів України, зокрема, статтю 58 Лісового кодексу України доповнено частиною п'ятою згідно із Законом № 2321-IX від 20.06.2022.

Так, у новій редакції цієї статті визначено, що Порядок вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов’язаних з веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель здійснюються в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

На виконання пункту 1.2 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 20 червня 2022 року № 2321-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо збереження лісів”, з урахуванням змін, внесених Законами до Земельного та Лісового кодексів України, Держлісагентство розробило проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок, або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов’язаних з веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель”.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб’єкти господарювання,	+	
в тому числі суб’єкти малого підприємництва		+

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови визначає такі цілі державного регулювання:

- встановлення процедури вирубування дерев та чагарників, використання одержаної при цьому деревини та отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів, у разі:
- зміни цільового призначення земельних лісових ділянок;
- встановленні земельного сервітуту земельних лісових ділянок з метою їх використання в цілях, не пов'язаних з веденням лісового господарства;
- переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 – збереження status quo	Альтернатива є неприйнятною – не відповідає положенням, визначених Лісовим кодексом України (ст. 58)
Альтернатива 2 – прийняття проекту постанови	Обраний спосіб встановлює процедуру вирубування дерев та чагарників, використання одержаної при цьому деревини та отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутність процедури вирубування дерев та чагарників, використання одержаної при цьому деревини та отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів призводить до різних трактувань положень окремих законів та підзаконних актів, і як наслідок, до появи конфліктних ситуацій
Альтернатива 2 – прийняття проекту постанови	Встановлення чітких та зрозумілих підходів та критеріїв при вирубуванні дерев	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутня можливість вирубування дерев та чагарників та використання при цьому одержаної деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок
Альтернатива 2 – прийняття проекту постанови	Прийняття проекту постанови матиме позитивний вплив в частині як унормування питання вирубування дерев та чагарників за умови відсутності на даний час правових підстав згідно діючих нормативно-правових актів, так і урегулювання питання використання отриманої при цьому деревини	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання (власники лісів, постійні лісокористувачі), що підпадають під дію регулювання, одиниць	відсутні	507*	відсутні	відсутні	507*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	X	100	X	X	100

* – дані, отримані на підставі державного статистичного спостереження № 3-лг (річна)
 “Звіт про відтворення та захист лісів” за 2021 рік.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Вирубування дерев та чагарників та використання при цьому одержаної деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок не допускається
Альтернатива 2 – прийняття проекту постанови	Встановлення чітких та зрозумілих підходів та критеріїв при вирубуванні дерев	Витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта, затвердження внутрішніх документів розрахунково складуть 314,08 грн на одного суб'єкта господарювання (39,26 грн x 8 год)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	1433147,04 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект постанови.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблеми продовжуватимуть існувати
Альтернатива 2	3	Основні цілі державного регулювання будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час		Вирубування дерев та чагарників та використання при цьому одержаної деревини у разі зміни цільового призначення земельних ділянок не допускається	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 прийняття проекту акта	Встановлення чітких та зрозумілих підходів та критеріїв при вирубуванні дерев	Витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта, затвердження внутрішніх документів розрахунково складуть 314,08 грн на одного	Буде встановлений єдиний підхід до процедури вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому

		суб'єкта господарювання (39,26 грн x 8 год)	деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок, або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов'язаних з веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель
--	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема продовжує існувати	Відсутній
Альтернатива 2 Прийняття прийняття проекту постанови	Повністю забезпечить вирішення проблеми	Відсутній

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Затверджений в установленому Порядку вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок, або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов'язаних з веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель дозволить встановити чіткі та зрозумілі підходи та критерії при вирубуванні дерев.

Порядок вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок, або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов'язаних з веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель буде оприлюднений в засобах масової інформації та на офіційних веб-сайтах Міндовкілля і Держлісагентства.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Причини, які могли би заважати впровадженню проекту акта, відсутні.

Заподіяння шкоди державі, суб'єктам господарювання або громадянам від дії норм акта не передбачається, а тому характеристика механізму повної або часткової її компенсації не визначалась.

Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитися із регуляторним актом та чітко виконувати його вимоги.

Суб'єкти господарювання в процесі роботи зобов'язані в повній мірі дотримуватися вимог щодо змісту.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснення додаткових фінансових витрат з державного бюджету та місцевих бюджетів на виконання вимог проекту постанови для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб не передбачається (розрахунки витрат наведені в Додатках 2 та 3 до Методики).

Дія проекту постанови не поширюється на суб'єктів малого підприємництва, у зв'язку з цим м-тест не проводився.

Прийняття проекту постанови не передбачає утворення державних структур управління і не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку держави.

Вимоги регуляторного акту будуть впроваджуватися суб'єктами господарювання (507 од.) та Держлісагентством:

**Витрати
на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії
регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових,	0	0

	інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень: витрати на ознайомлення з проектом акта – 3 дні x 8 год. x 3 чол. (директор, головний лісничий, начальник відділу лісового господарства) x 39,26 грн * =	2826,72 грн	2826,72 грн
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2826,72 грн	2826,72 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	507	507
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1433147,04 грн	1433147,04 грн

*відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України на 2022 рік” мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі становить 39,26 гривень.

Витрати

Держлісагентства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру, год.	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері	8	95,17 грн	1	507	386009,52

регулювання, у тому числі: камеральні виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	95,17 грн	1	507	386009,52
Разом за рік	16	190,34	1	507	772019,04
Сумарно за п'ять років	80	951,70	5	2535	772019,04

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта, який розроблений відповідно до діючих норм Лісового кодексу України, необмежений. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Регуляторний акт набирає чинності після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 507;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий (проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщується на офіційних веб-сайтах Міндовкілля і Держлісагентства).

Показниками результативності проекту акта є:

кількість проведених заходів контролю щодо стану дотримання суб'єктами господарювання вимог проекту постанови;

кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності проекту постанови.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через 2 роки після проведення базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено шляхом внесенням відповідних змін.

**Перший заступник Голови
Державного агентства лісових
ресурсів України**



Юрій СОТНИК