**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо окремих питань спеціального використання лісових ресурсів»

1. **Мета**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо окремих питань спеціального використання лісових ресурсів» (далі – проєкт Постанови) є урегулювання питань, пов’язаних з проведенням рубок для науково-дослідних цілей, підготовчих робіт при спеціальному використанню лісових ресурсів, скасування окремих інструментів регулювання господарської діяльності при спеціальному використанні лісових ресурсів, приведення Порядку спеціального використання лісових ресурсів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 р. № 761 (далі – Порядку), у відповідність до Лісового та Податкового кодексів України, а також приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України із Законами України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»».

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Підготовка проєкту Постанови викликана необхідністю чіткого визначення порядку проведення підготовчих робіт при спеціальному використанні лісових ресурсів, урегулювання питань вирубування дерев і чагарників, пов’язаних з проведенням підготовчих робіт, проведенням рубок для науково-дослідних цілей, скасування окремих інструментів регулювання господарської діяльності при спеціальному використанні лісових ресурсів, приведення Порядку у відповідність до Лісового та Податкового кодексу України, а також приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України із Законами України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»».

На даний час регулювання зазначених вище питань здійснюється наступними нормативно-правовими актами:

Лісовим кодексом України;

Податковим кодексом України;

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин»;

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»»;

Правилами поліпшення якісного складу лісів, проведення інших рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних із веденням лісового господарства, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 р. № 724;

Порядком спеціального використання лісових ресурсів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761;

Правилами рубок головного користування в гірських лісах Карпат, Карпат, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2008 р. № 929;

Правилами рубок головного користування, затвердженими наказом Держкомлісгоспу України від 23 грудня 2009 р. № 364, зареєстрованим в Мін’юсті від 26 січня 2010 р. за № 85/17380;

Порядком вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов’язаних із веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від
4 лютого 2023 р. № 105;

Мінімальними вимогами щодо безпеки і здоров’я на роботі працівників лісового господарства та під час виконання робіт із зеленими насадженнями, затверджених наказом Мінекономіки від 27 листопада 2023 р. № 17953, зареєстрованим в Мін’юсті від 13 грудня 2023 р. за № 2167/41223.

Законом України від 2 грудня 2010 р. № 2756-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Податкового кодексу України» внесено зміни до пункту 1 частини першої статті 67 Лісового кодексу України, згідно з якими до спеціального використання лісових ресурсів віднесено заготівлю деревини. Статтею 70 Лісового кодексу України визначено, що до заготівлі деревини відносяться здійснення рубок в порядку головного користування, рубки формування і оздоровлення лісів, інші рубки та роботи, пов’язані і непов’язані з веденням лісового господарства. Проте, до Порядку не були внесені відповідні зміни.

У пункті 64 Порядку визначено, що власник лісів або постійний лісокористувач зобов’язаний сплатити нормативну вартість додатково заготовленої деревини якщо загальна кількість фактично заготовленої деревини перевищує зазначену в лісорубному квитку більш як на 10 відсотків або вихід ділової деревини (лісоматеріалів круглих) – більш як на 15 відсотків. Проте, дана норма суперечить абзацу другому підпункту 256.11.2 пункту 256.11 статті 256 Податкового кодексу України. Про дану суперечність також вказано у Звіті про результати аудиту ефективності виконання повноважень державними органами в частині забезпечення контролю своєчасності, повноти нарахування та сплати податків та інших надходжень до державного бюджету суб’єктами господарювання у сфері лісового господарства, затвердженому рішенням Рахункової палати України від 23 листопада 2023 р. № 28-1.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин» від
8 жовтня 2024 р. № 3993-ІХ внесено зміни до статті 58 Лісового кодексу України в частині врегулювання питань вирубування дерев і чагарників у разі проведення на земельних лісових ділянках розвідувальних, геологознімальних, пошукових та інших робіт з метою їх використання в цілях, не пов’язаних з веденням лісового господарства. На виконання пункту 2 Прикінцевих положень цього Закону розроблено проєкт Постанови, яким передбачені відповідні зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 4 лютого 2023 р. № 105 «Про затвердження Порядку вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов’язаних із веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель».

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»» від 10 жовтня 2024 р. № 4017-ІХ внесено зміни до Лісового кодексу України з метою його приведення до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру», наблизить законодавство України до стандартів країн ЄС, де діють уніфіковані правила адміністративних процедур. Зазначені зміни покликані максимально уніфікувати адміністративні процедури, щоб громадяни та бізнес мали однаковий алгоритм відносин з державою, що, зокрема, сприятиме наближенню законодавства України до європейських стандартів, оскільки для європейської спільноти право на належне адміністрування є одним з пріоритетних, а принцип права на якісне управління (право бути вислуханим, обґрунтування адміністративних рішень, ефективний засіб правового захисту тощо) – фундаментальним правом громадян ЄС.

На виконання пункту 3 Прикінцевих та перехідних положень цього Закону розроблено проєкт Постанови, яким передбачені відповідні зміни до таких постанов Кабінету міністрів України: «Про затвердження Порядку видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів» від 23 травня 2007 р. № 761; «Про затвердження Положення про державну лісову охорону, лісову охорону інших постійних лісокористувачів та власників лісів» від 16 вересня 2009 р. № 976; «Про реалізацію експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі» від 12 травня 2023 р. № 483.

З метою виконання сучасних завдань розвитку лісогосподарської діяльності та вдосконалення системи галузевих нормативних документів доцільно передбачити можливість проведення рубок для наукових цілей. Запровадження в процес наукової діяльності таких рубок дозволить отримати достовірну інформацію про реальний вплив рубок на довкілля та можливість виконання лісом своїх функцій, а також опрацювати можливості тих чи інших технологій та технічних засобів для мінімізації негативного впливу. При цьому має бути встановлений порядок призначення таких рубок, що включатиме вимоги до підготовки обґрунтування, проходження процедури його узгодження і затвердження, контролю за виконанням рубок для наукових цілей і отриманих результатів.

Відповідно до пунктів 42-45 Порядку, пункту 33 Правил рубок головного користування в гірських лісах Карпат, Карпат, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2008 р. № 929, пункту 4.3 Правилами рубок головного користування, затвердженими наказом Держкомлісгоспу України від 23 грудня 2009 р. № 364, зареєстрованим в Мін’юсті від 26 січня 2010 р. за № 85/17380, пункту 1 глави 2 розділу Х Мінімальних вимог щодо безпеки і здоров’я на роботі працівників лісового господарства та під час виконання робіт із зеленими насадженнями, затверджених наказом Мінекономіки від 27 листопада 2023 р. № 17953, зареєстрованим в Мін’юсті від 13 грудня 2023 р. за № 2167/41223, передбачено до початку проведення основних лісосічних робіт виконання підготовчих робіт.

Пунктом 42 Порядку визначено, що лісокористувачі після передачі їм лісових ділянок та отримання лісорубного або лісового квитка проводять на них, а за необхідності – і на суміжних ділянках, у встановленому порядку підготовчі роботи. Проте, на даний час чіткий порядок проведення підготовчих робіт не встановлений. Окрім того, при виконанні підготовчих робіт на практиці виникає необхідність вирубування окремих дерев і чагарників.

Проте, чинними нормативно-правовими актами не врегульовані питання вирубування дерев і чагарників, пов’язаних з проведенням підготовчих робіт та отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) для таких цілей.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13 січня 2023 р. № 44 утворено Міжвідомчу робочу групу з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності (далі – МРГ) та затверджено про неї Положення.

Відповідно до Протоколу засідання МГР від 09 лютого 2023 р. № 2 вирішено рекомендувати Міндовкілля розробити проекти актів щодо скасування 61 інструменту регулювання господарської діяльності та зміни
63 інструментів регулювання господарської діяльності згідно з переліками, які додаються до Протоколу.

У переліку інструментів регулювання господарської діяльності, які рекомендовано скасувати, зокрема «погодження технологічних карт стосовно лісівничих вимог», «погодження додаткової заготівлі деревини під час проведення рубок головного користування в межах не використаного за попередні роки обсягу діючої розрахункової лісосіки», «погодження на розчищення лісових ділянок у зв’язку з будівництвом лісових доріг за межами виділення лісових ділянок».

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєктом Постанови пропонується внести зміни до Правил поліпшення якісного складу лісів, проведення інших рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних із веденням лісового господарства, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 р. № 724, Порядку спеціального використання лісових ресурсів та Порядку видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761, Положення про державну лісову охорону, лісову охорону інших постійних лісокористувачів та власників лісів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2009 р.
№ 976, Правил рубок головного користування в гірських лісах Карпат, Карпат, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2008 р.
№ 929, Порядку вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов’язаних із веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від
4 лютого 2023 р. № 105, Порядку реалізації експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) в електронній формі та Порядку реалізації експериментального проекту щодо видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р.
№ 483, в результаті чого урегулюються зазначені вище питання.

Також у змінах, запропонованих до Порядку, вперше на законодавчому рівні визначені параметри розташування трелювальних волоків (магістральних та пасічних), які відповідають європейським нормам, зокрема Німеччини, та технічним характеристикам сучасної лісозаготівельної техніки (харвестерів).

Враховуючи процеси дерегуляції господарської діяльності, які запущені у державі, Держлісагентство запропонувало проєктом Постанови виключити чотири механізми у регуляції господарської діяльності при спеціальному використанні лісових ресурсів: «погодження технологічних карт стосовно лісівничих вимог», «погодження додаткової заготівлі деревини під час проведення рубок головного користування в межах не використаного за попередні роки обсягу діючої розрахункової лісосіки», «погодження збільшення ширини лісосік при здійсненні суцільних рубок головного користування» та «погодження на розчищення лісових ділянок у зв’язку з будівництвом лісових доріг за межами виділення лісових ділянок».

Отже, чинними нормативно-правовими актами чітко не було урегульовано питання порядку проведення підготовчих робіт та вирубування дерев і чагарників, пов’язаних з такими роботами, проведення рубок для наукових цілей. Проєктом Постанови приведено Порядок у відповідність до норм Лісового та Податкового кодексів України, а також приведено ряд нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність до норм Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»». Запропоновано скасувати
4 механізми регуляції господарської діяльності.

1. **Правові аспекти**

У цій сфері правових відносин діють Лісовий та Податковий кодекси України, Закони України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»», постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 1995 р. № 555 «Про затвердження Санітарних правил в лісах України», від 12 травня 2007 р. № 724 «Про затвердження Правил поліпшення якісного складу лісів, проведення інших рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних із веденням лісового господарства», від 23 травня 2007 р. № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів», від 22 жовтня 2008 р. № 929 «Про затвердження Правил рубок головного користування в гірських лісах Карпат», від 4 лютого 2023 р. № 105 «Про затвердження Порядку вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов’язаних із веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель», наказ Держкомлісгоспу України від 23 грудня 2009 р. № 364, зареєстрований в Мін’юсті від 26 січня 2010 р. за № 85/17380 «Про затвердження Правил рубок головного користування» та наказ Мінекономіки від 27 листопада 2023 р. № 17953, зареєстрований в Мін’юсті від 13 грудня 2023 р. за № 2167/41223 «Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки і здоров’я на роботі працівників лісового господарства та під час виконання робіт із зеленими насадженнями».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту Постанови не потребує виділення додаткових коштів державного та місцевих бюджетів, додаткової штатної чисельності і видатків та буде здійснюватися в межах граничної чисельності державних службовців Держлісагентства і коштів, передбачених на їх утримання.

Прийняття проекту Постанови не вплине на обсяги проведення рубок і відповідно не позначиться на обсягах відрахувань до Державного та місцевих бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Постанови потребує погодження з Міністром захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державної прикордонної служби України, Державною екологічною інспекцією України, Національною академією наук України та Державною регуляторною службою України.

Проєкт Постанови потребує проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України.

Проєкт Постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проєкт Постанови не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проєкт Постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проєкт Постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Для громадського обговорення проєкт Постанови розміщено на офіційному вебсайті Держлісагентства (https://forest.gov.ua).

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті Постанови відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейських інтеграцій; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проєкт Постанови не потребує проведення громадської антикорупційної, антидискримінаційної та гендерно-правової експертизи.

1. **Прогноз результатів**

Проєкт Постанови за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проєкту Постанови дозволить врегулювати питання визначення порядку проведення підготовчих робіт, вирубування дерев і чагарників, пов’язаних з проведенням таких робіт, проведення рубок для наукових цілей, отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) для таких рубок, привести у відповідність ряд нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України до норм Лісового і Податкового кодексів України, Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»», а також скасує 4 механізми регуляції господарської діяльності.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Лісокористувачі | Позитивний вплив | Регулювання питання порядку проведення підготовчих робіт при спеціальному використанню лісових ресурсів, вирубування дерев і чагарників, пов’язаних з проведенням таких робіт, проведення рубок для наукових цілей, отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) для таких рубок.Скасування 4 механізмів регуляції господарської діяльності.Реалізація проєкту Постанови суттєво спростить провадження господарської діяльності, зробить правила її здійснення більш чіткими та прозорими. |
| Держава | Позитивний вплив  | Уніфікація та встановлення порядку проведення підготовчих робіт при спеціальному використанню лісових ресурсів, урегулювання питання вирубування дерев і чагарників, пов’язаних з проведенням таких робіт.Розблокування роботи наукових установ, що здійснюють наукову діяльність у сфері лісового господарства.Приведення у відповідність Порядку до Лісового та Податкового кодексів України.Реалізація проєкту Постанови дозволить усунути колізії, недосконалості норм і адміністративну процедуру у лісовому господарстві |

**Голова Держлісагентства Віктор СМАЛЬ**

**«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**2025 р.