**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**“Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо здійснення рубок в лісах України” (далі** – **проект акта)**

**І. Визначення проблеми**

Статтею 70 Лісового кодексу України визначено, що заготівля деревини здійснюється при використанні лісових ресурсів у порядку рубок головного користування, що проводяться в стиглих і перестійних деревостанах.

Деревина заготовляється також під час здійснення лісогосподарських заходів, не пов'язаних з використанням лісових ресурсів (поліпшення якісного складу лісів), та під час проведення інших заходів (розчищення лісових ділянок, вкритих лісовою рослинністю, у зв'язку з будівництвом гідровузлів, трубопроводів, шляхів тощо).

Підготовка проєкту акта викликана необхідністю в урегулювання питань проведення рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних з веденням лісового господарства, а також вирішення проблем під час отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) на проведення зазначених рубок та робіт.

На даний час регулювання зазначених вище питань здійснюється наступними нормативно-правовими актами:

Лісовим кодексом України;

Правилами поліпшення якісного складу лісів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 року № 724;

Порядком спеціального використання лісових ресурсів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761;

Порядком вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов’язаних із веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 лютого 2023 р. № 105;

Порядком реалізації експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) в електронній формі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р. № 483.

Відповідно до частини п’ятої статті 69 Лісового кодексу України спеціальний дозвіл видається власниками лісів або постійними лісокористувачами у встановленому порядку також на проведення інших рубок та робіт, пов'язаних і не пов'язаних із веденням лісового господарства. Частиною четвертою статті 70 цього ж Кодексу встановлено, що деревина заготовляється також під час здійснення лісогосподарських заходів, не пов'язаних з використанням лісових ресурсів (поліпшення якісного складу лісів), та під час проведення інших заходів (розчищення лісових ділянок, вкритих лісовою рослинністю, у зв'язку з будівництвом гідровузлів, трубопроводів, шляхів тощо).

Проте, чинними нормативно-правовими актами чітко не врегульовані питання проведення інших рубок та робіт, пов’язаних і непов’язаних з веденням лісового господарства.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| в тому числі суб’єкти малого підприємництва |  | + |

**ІI. Цілі державного регулювання**

Чинними нормативно-правовими актами визначено лише загальні норми щодо рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних з веденням лісового господарства. На даний час існує суперечність з питань проведення рубок щодо вимог Лісового кодексу України та нормативно-правових актів, які повинні регулювати зазначене питання. Фактично лише Правила поліпшення якісного складу лісів, які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 № 724, частково вирішують питання проведення інших заходів з формування та оздоровлення лісів. Зі вступом в силу Порядку реалізації експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) в електронній формі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2023 № 483 проблема проведення таких рубок лише посилилась.

Відповідно, для унормування питаннь проведення рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних з веденням лісового господарства, а також вирішення проблем під час отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) на проведення зазначених рубок та робіт Держлісагентством був розроблений проект акта.

Проект акта визначає такі цілі державного регулювання:

урегулювання питань проведення рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних з веденням лісового господарства;

вирішення проблем під час отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) на проведення зазначених рубок та робіт.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 –  збереження status quo | Альтернатива є неприйнятною – не відповідає положенню, визначеному статтею 70 Лісового кодексу України |
| Альтернатива 2 –  прийняття проекту акта | Обраний спосіб встановлює правила проведення рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних з веденням лісового господарства та вирішує проблеми під час отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) на проведення зазначених рубок та робіт |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Неможливість якісно здійснювати використання лісових ресурсів відповідно до нормативно-правових актів |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту акта | Встановлення чіткого підходу до використання лісових ресурсів | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Правова неврегульованість проведення рубок, які здійснюють установи та організації різного підпорядкування призводить до негативного сприйняття громадскістю самого принципу ведення лісового господарства, як наслідок, виникають суспільні обмеження щодо проведення рубок, що спричиняє погіршення екологічної ситуації в лісових екосистемах і в країні в цілому |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту акта | Прийняття проекту акта матиме позитивний вплив – чітке унормування проведення рубок на всій території України і всіма без виключення лісокористувачами | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання (власники лісів, постійні лісокористувачі), що підпадають під дію регулювання, одиниць | відсутні | 507 | відсутні | відсутні | 507 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | Х | 100 | Х | Х | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Проведення рубок в лісах України за різними правилами, частина з яких втратила чинність |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту аката | Раціональне використання лісових ресурсів, підвищення їх екологічного та ресурсного потенціалу, проведення рубок на основі встановлених правил, які є обов’язковими у сфері ведення лісового господарства | Відсутні |

Оцінка впливу на довкілля

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Не проведення рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних з веденням лісового господарства (утворення захаращеності на лініях ЛЕП, трубопроводах, тощо) |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту аката | Раціональне використання лісових ресурсів, підвищення їх екологічного та ресурсного потенціалу, проведення рубок та робіт на основі встановлених правил, які є обов’язковими у сфері ведення лісового господарства та сприяють в загальному функціонуванню національної економіки | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект акта.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результа-тивності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | | Бал  результа-тивності (за чотири-бальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала | |
| Альтернатива 1 | | 1 | Проблеми продовжуватимуть існувати | |
| Альтернатива 2 | | 4 | Основні цілі державного регулювання будуть досягнуті | |
| Рейтинг результативності | | Вигоди (підсумок) | | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу | |
| Альтернатива 1  збереження ситуації, яка існує на цей час | |  | | Неможливість згідно діючої нормативно-правової бази проводити рубки та роботи, пов’язані і не пов’язані з веденням лісового господарства | Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети | |
| Альтернатива 2  прийняття проекту акта | | Прийняття проекту акта матиме позитивний вплив – унормується питання видачі електронного лісорубного квитка на проведення рубок пов’язаних та не пов’язаних з веденням лісового господарства, і, відповідно, можливість проведення таких рубок | | Відсутні | Наявна проблема буде вирішена, що повністю забезпечить досягнення поставленої мети | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Збереження ситуації, яка існує на цей час | Проблема продовжує існувати | Відсутній |
| Альтернатива 2  Прийняття прийняття проекту акта | Повністю забезпечить вирішення проблеми | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Затвердження нормативно-правового акту дозволить проведення рубок та робіт, пов’язаних і не пов’язаних з веденням лісового господарства, а також вирішить проблеми під час отримання спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) на проведення зазначених рубок та робіт..

Проект акта оприлюднений на офіційному веб-сайті Міндовкілля і Держлісагентства.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Причини, які могли би заважати впровадженню проекту акта, відсутні.

Заподіяння шкоди державі, суб’єктам господарювання або громадянам від дії норм акта не передбачається, а тому характеристика механізму повної або часткової її компенсації не визначалась.

Суб’єктам господарювання необхідно ознайомитися із регуляторним актом, затвердити необхідні внутрішні документи та дотримуватись його вимог.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

 Здійснення додаткових фінансових витрат з державного бюджету та місцевих бюджетів на виконання вимог проеєкту акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб не передбачається.

Дія проекту акта не поширюється на суб’єктів малого підприємництва, у звязку з цим м-тест не проводився.

Прийняття проекту акта не передбачає утворення державних структур управління і не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку держави.

Вимоги регуляторного акту будуть впроваджуватися постійними лісокористувачами та Держлісагентством.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта, який розроблений відповідно до діючих норм Лісового кодексу України, необмежений. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Регуляторний акт набирає чинності після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;

кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 507;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – середній (проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщується на офіційному веб-сайті Держлісагентства).

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється через рік після набрання чинності регуляторного акту, але не пізніше 2 років з дня набрання чинності цим актом. У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні (дані щодо обсягів проведення рубок).

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено шляхом внесенням відповідних змін.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Голова Державного агентства лісових ресурсів України** |  | **Віктор СМАЛЬ** |