

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**“Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо**  
**окремих питань спеціального використання лісових ресурсів”**  
**(далі – проєкт акта)**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 67 Лісового кодексу України у порядку спеціального використання можуть здійснюватися такі види використання лісових ресурсів, зокрема, як заготівля деревини.

Статтею 70 Лісового кодексу України визначено, що заготівля деревини здійснюється при використанні лісових ресурсів у порядку рубок головного користування, що проводяться в стиглих і перестійних деревостанах.

Деревина заготовляється також під час здійснення лісогосподарських заходів, не пов'язаних з використанням лісових ресурсів (поліпшення якісного складу лісів), та під час проведення інших заходів (розчищення лісових ділянок, вкритих лісовою рослинністю, у зв'язку з будівництвом гідровузлів, трубопроводів, шляхів тощо).

Підготовка проєкту акта викликана необхідністю чіткого визначення порядку проведення підготовчих робіт при спеціальному використанні лісових ресурсів, урегулювання питань вирубування дерев і чагарників, пов'язаних з проведенням підготовчих робіт, проведенням рубок для науково-дослідних цілей, скасування окремих інструментів регулювання господарської діяльності при спеціальному використанні лісових ресурсів, приведення Порядку спеціального використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761 у відповідність до Лісового та Податкового кодексу України, а також приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України із Законами України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин” та “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України “Про адміністративну процедуру”.

На даний час регулювання зазначених вище питань здійснюється наступними нормативно-правовими актами:

Лісовим кодексом України;

Податковим кодексом України;

Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин”;

Законом України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України “Про адміністративну процедуру”;

Правилами поліпшення якісного складу лісів, проведення інших рубок та

робіт, пов'язаних і не пов'язаних із веденням лісового господарства, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 р. № 724;

Порядком спеціального використання лісових ресурсів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761 (далі – Порядок);

Правилами рубок головного користування в гірських лісах Карпат, Карпат, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2008 р. № 929;

Правилами рубок головного користування, затвердженими наказом Держкомлісгоспу України від 23 грудня 2009 р. № 364, зареєстрованим в Мін'юсті від 26 січня 2010 р. за № 85/17380;

Порядком вирубування дерев і чагарників та використання одержаної при цьому деревини у разі зміни цільового призначення земельних лісових ділянок або встановлення сервітуту з метою їх використання в цілях, не пов'язаних із веденням лісового господарства, та переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 лютого 2023 р. № 105;

Мінімальними вимогами щодо безпеки і здоров'я на роботі працівників лісового господарства та під час виконання робіт із зеленими насадженнями, затверджених наказом Мінекономіки від 27 листопада 2023 р. № 17953, зареєстрованим в Мін'юсті від 13 грудня 2023 р. за № 2167/41223.

Чинними нормативно-правовими актами чітко не врегульовані поставлені вище питання.

#### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, в тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	
		+

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання в рамках проєкту акта є:

1. усунення прогалин законодавства з питань спеціального використання лісових ресурсів;
2. чітке визначення порядку проведення підготовчих робіт при спеціальному використанні лісових ресурсів, урегулювання питань вирубування дерев;
3. гармонізація процедур із міжнародними стандартами;
4. підвищення прозорості при спеціальному використанні лісових ресурсів, урегулюванні питань вирубування дерев;
5. оптимізація процесів спеціального використанні лісових ресурсів, урегулювання питань вирубування дерев.

Імплементація визначених цілей державного регулювання буде здійснена шляхом:

1. встановлення вимог щодо проведення рубок для науково-дослідних цілей;

2. визначення порядку проведення підготовчих робіт при спеціальному використанні лісових ресурсів та вирубування дерев і чагарників, пов'язаних з такими роботами;

3. скасування п'яти механізмів регуляції господарської діяльності в частині спеціального використання лісових ресурсів;

4. встановлення чіткої процедури проведення підготовчих робіт при спеціальному використанні лісових ресурсів та вирубування дерев і чагарників, пов'язаних з такими роботами, а також проведення рубок для науково-дослідних цілей.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 – збереження status quo	Альтернатива є непринятною – не відповідає положенню, визначеному статтею 58 Лісового кодексу України та статті 256 Податкового кодексу України
Альтернатива 2 – прийняття проекту акта	Обраний спосіб встановлює порядок проведення підготовчих робіт та вирубування дерев і чагарників, пов'язаних з такими роботами, проведення рубок для наукових цілей, приведення Порядку у відповідність до норм Лісового та Податкового кодексів України

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Неможливість якісно здійснювати використання лісових ресурсів відповідно до нормативно-правових актів
Альтернатива 2 – прийняття проекту акта	Встановлення чіткого підходу до використання лісових ресурсів. Забезпечить дерегулювання господарської діяльності в результаті скасування 4 механізмів регуляції.	Відсутні

##### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Правова неврегульованість проведення різних видів рубок, які здійснюють установи та організації різного підпорядкування призводить до негативного сприйняття громадськістю самого принципу ведення лісового господарства, як наслідок, виникають суспільні обмеження щодо проведення рубок, що спричиняє погіршення екологічної ситуації в лісових екосистемах і в країні в цілому
Альтернатива 2 – прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта матиме позитивний вплив – чітке унормування Порядку з положеннями Лісового та Податкового кодексів України, проведення рубок (в тому числі наукових) на всій території України і всіма без виключення лісокористувачами за єдиними правилами та вимогами. Забезпечить дерегулювання господарської діяльності в результаті скасування 4 механізмів регуляції.	Відсутні

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання (власники лісів, постійні лісокористувачі), що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	506	відсутні	відсутні	507
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,2	99,8	X	X	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Проведення рубок (в тому числі наукових) в лісах України за різними правилами, їх застосування не унормовано

		вимогами законодавства
Альтернатива 2 – прийняття проекту акта	Раціональне використання лісових ресурсів, підвищення їх екологічного та ресурсного потенціалу, приведення норм лісового законодавства до вимог європейської спільноти, проведення рубок на основі встановлених правил, які є обов'язковими у сфері ведення лісового господарства. Забезпечить дерегулювання господарської діяльності в результаті скасування 4 механізмів регуляції.	Відсутні

#### Оцінка впливу на довкілля

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Не проведення наукових рубок, неможливість проведення якісних підготовчих робіт при заготівлі деревини, і відповідно, неможливості забезпечення безпечних умов праці під час розроблення лісосік
Альтернатива 2 – прийняття проекту акта	Раціональне використання лісових ресурсів, підвищення їх екологічного та ресурсного потенціалу, проведення рубок та робіт на основі встановлених правил, які є обов'язковими у сфері ведення лісового господарства та сприяють в загальному функціонуванню національної економіки	Відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект акта.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблеми продовжуватимуть існувати
Альтернатива 2	4	Основні цілі державного регулювання будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Неможливість згідно з діючою нормативно-правовою базою проводити наукові рубки, неможливість проведення якісних підготовчих робіт при заготівлі деревини, невідповідність вимог Лісового та Податкового кодексів України нормативно-правовим актам	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта матиме позитивний вплив – унормується питання видачі електронного лісорубного квитка на проведення наукових рубок, проведення якісних підготовчих робіт при заготівлі деревини	Відсутні	Наявна проблема буде вирішена, що повністю забезпечить досягнення поставленої мети

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема продовжує існувати	Відсутній
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Повністю забезпечить вирішення проблеми	Відсутній

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Затвердження нормативно-правового акту дозволить урегулювати питання порядку проведення підготовчих робіт та вирубування дерев і чагарників, пов'язаних з такими роботами, проведення рубок для наукових

цілей, привести Порядок у відповідність до норм Лісового та Податкового кодексів України, а також привести ряд нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність до норм Законів України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин” та “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України “Про адміністративну процедуру””. Дозволить скасувати 4 механізми регуляції господарської діяльності.

Проект акта оприлюднений на офіційному веб-сайті Держлісагентства.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Причини, які могли би заважати впровадженню проекту акта, відсутні.

Заподіяння шкоди державі, суб’єктам господарювання або громадянам від дії норм акта не передбачається, а тому характеристика механізму повної або часткової її компенсації не визначалась.

Суб’єктам господарювання необхідно ознайомитися із регуляторним актом, затвердити необхідні внутрішні документи та дотримуватись його вимог.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Здійснення додаткових фінансових витрат з державного бюджету та місцевих бюджетів на виконання вимог проекту акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб не передбачається.

Дія проекту акта не поширюється на суб’єктів малого підприємництва, у зв’язку з цим М-тест не проводився.

Прийняття проекту акта не передбачає утворення державних структур управління і не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку держави.

Вимоги регуляторного акту будуть впроваджуватися постійними лісокористувачами та Держлісагентством.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта, який розроблений відповідно до діючих норм Лісового кодексу України, необмежений. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Регуляторний акт набирає чинності після його офіційного оприлюднення.

### VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, за для якого пропонується регуляторний акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	1 рік
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн	00
	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн	00
	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн	00
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	507
3	Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн	48/1год
4	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	2
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта та аналізу регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Держлісагентства в мережі Інтернет ( <a href="https://forest.gov.ua">https://forest.gov.ua</a> )
<i>Додаткові показники результативності дії регуляторного акта</i>			
6	Кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта.	од.	



7	Обсяги заготівлі суб'єктами господарювання деревини від проведення рубок для науково-дослідних цілей.	од.	
8	Обсяги заготівлі суб'єктами господарювання деревини від вирубування дерев і чагарників при проведенні підготовчих робіт при спеціальному використанні лісових ресурсів.	од.	
9	Обсяги заготівлі суб'єктами господарювання деревини від вирубування дерев і чагарників у разі укладення угод відповідно до статей 97 і 97 <sup>1</sup> Земельного кодексу України.	од.	

Кількісні значення показників 6-9 будуть визначені статистичним методом проведення відстеження результативності під час проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта.

### **ІХ. Заходи, за допомогою яких відстежуватиметься результативність регуляторного акта**

Відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» стосовно проєкту акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Державним агентством лісових ресурсів України шляхом аналізу статистичної інформації про проведення рубок в лісах України.

Базове відстеження регуляторного акта буде здійснюватися через 1 рік після набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження регуляторного акта буде здійснюватися через 1 рік після завершення базового відстеження, але не пізніше 24 місяців з дати набрання чинності регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Для відстеження результативності будуть використовуватись дані, отримані за результатами річних звітів постійних лісокористувачів та інформації Державної служби статистики України.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження, – Український науково-дослідний інститут лісового господарства і агролісомеліорації, Український науково-дослідний інститут гірського лісівництва, 9 територіальних органів Держлісагентства, 507 власників лісів і постійних лісокористувачів.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

**Голова Державного агентства  
лісових ресурсів України**



**Віктор СМАЛЬ**