**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**“Деякі питання наближеного до природи ведення лісового господарства та проведення рубок в умовах воєнного стану” (далі** – **проект акта)**

**І. Визначення проблеми**

Статтею 70 Лісового кодексу України визначено, що заготівля деревини здійснюється при використанні лісових ресурсів у порядку рубок головного користування, що проводяться в стиглих і перестійних деревостанах.

Деревина заготовляється також під час здійснення лісогосподарських заходів, не пов'язаних з використанням лісових ресурсів (поліпшення якісного складу лісів), та під час проведення інших заходів (розчищення лісових ділянок, вкритих лісовою рослинністю, у зв'язку з будівництвом гідровузлів, трубопроводів, шляхів тощо).

При цьому на даний час існує правова прогалина щодо питання проведення рубок, пов’язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки, а також потребує чіткого унормування питання проведення рубок переформування, як таких, які виходячи з принципів їх проведення є наближеними до природи лісівництва в умовах глобальних змін клімату.

Підготовка проєкту акта викликана необхідністю проведення рубок, пов’язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки, та оприлюднення пов’язаних з ними наборів даних в умовах воєнного стану, в установленні єдиних вимог до всіх лісокористувачів і власників лісів щодо проведення рубок на принципах наближеного до природи лісівництва з метою найширшого застосування вибіркових та поступових систем рубок, як екологічно ефективного та наближеного до природи, а також адаптивного до змін клімату раціонального та прородо-ощадливого господарювання в лісах, забезпечення стабільного функціонування лісогосподарської галузі, недопущення безповоротних екологічних та економічних втрат та зміцнення обороноздатності держави, забезпечення сил оборони та сил безпеки, військових та військово-цивільних адміністрацій необхідними лісоматеріалами.

На даний час питання проведення рубок переформування в лісах регулюють Правила поліпшення якісного складу лісів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 року № 724.

Питання проведення рубок, пов’язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки, та оприлюднення пов’язаних з ними наборів даних в умовах воєнного стану законодавчо не врегульовано.

Слід зауважити, що в лісових екосистемах протягом останніх 15 років чітко спостерігається ряд загрозливих закономірностей, а саме:

- зросла частота та посилились прояви негативних природних явищ внаслідок змін клімату (масові осередки хвороб та розмноження шкідників, лісові пожежі, наслідки військових дій тощо);

- зменшилась стійкість та життєздатність лісових екосистем, разом з тим, окремі нормативи, що встановлені чинними нормативно-правовими актами, обмежують роль рубок переформування у вирощуванні здорових і продуктивних деревостанів та в упередженні утворення природного відпаду.

При цьому отримані результати досліджень науковців та практиків ведення лісового господарства щодо впровадження у лісогосподарську діяльність вибіркових і поступових систем рубок, методів формування природних лісів, підвищення їхньої стійкості та посилення захисних і корисних властивостей лісів.

Проєктом постанови пропонується внести зміни допостанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 року № 724 “Про затвердження Правил поліпшення якісного складу лісів”.

На виконання пункту 444 Плану пріорітетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 року № 221-р, відповідно до статті 121 Закону України “Про правовий режим воєнного стану”, Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 “Про введення воєнного стану в Україні”, затвердженого Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX “Про введення воєнного стану”, Держлісагентство розробило цей проект акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| в тому числі суб’єкти малого підприємництва |  | + |

**ІI. Цілі державного регулювання**

На період дії правового режиму воєнного стану та протягом шести місяців з дня його припинення або скасування рубки, пов’язані з необхідністю оборони держави та її безпеки, проводяться з урахуванням певних особливостей.

Визначаються чіткі критерії проведення вищезазначених рубок, а саме:

місця їх проведення;

вичерпний перелік суб’єктів звернення;

процедура призначення та проведення рубок.

Окрім того, враховуючи результати наукових досліджень науковців та практиків ведення лісового господарства щодо впровадження у лісогосподарську діяльність вибіркових і поступових систем рубок, запропоновані зміни щодо удосконалення проведення рубок переформування в лісах України.

Проект акта визначає такі цілі державного регулювання:

проведення рубок, пов’язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки, та оприлюднення пов’язаних з ними наборів даних в умовах воєнного стану;

установлення єдиних вимог до всіх лісокористувачів і власників лісів щодо проведення рубок на принципах наближеного до природи лісівництва з метою найширшого застосування вибіркових та поступових систем рубок;

забезпечення стабільного функціонування лісогосподарської галузі, недопущення безповоротних екологічних та економічних втрат та зміцнення обороноздатності держави, забезпечення сил оборони та сил безпеки, військових та військово-цивільних адміністрацій необхідними лісоматеріалами.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 –  збереження status quo | Альтернатива є неприйнятною – залишається неурегульованим питання проведення рубок, пов'язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки |
| Альтернатива 2 –  прийняття проекту акта | Обраний спосіб встановлює встановлює чіткі та прозорі процедури проведення рубок в лісах України в період воєнного стану. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Неможливість здійснювати рубки, пов'язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки у зв’язку з вілдсутністю нормативно-правового урегулювання зазначеного питання |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту акта | Встановлення єдиного підходу до проведення рубок переформування та рубок, пов'язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Правова неврегульованість проведення рубок, пов'язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки, які здійснюють установи та організації різного підпорядкування призводить до негативного сприйняття громадскістю самого принципу ведення лісового господарства, як наслідок, виникають суспільні обмеження щодо проведення рубок, що спричиняє погіршення екологічної ситуації в лісових екосистемах і в країні в цілому |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту акта | Прийняття проекту акта матиме позитивний вплив – чітке унормування проведення рубок, пов'язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання (власники лісів, постійні лісокористувачі), що підпадають під дію регулювання, одиниць | відсутні | 507\* | відсутні | відсутні | 507\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | Х | 100 | Х | Х | 100 |

\* – дані отримані на підставі державного статистичного спостереження № 3-лг (річна) «Звіт про відтворення та захист лісів» за 2022 рік.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Проведення рубок військовими в лісах України за різними правилами |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту аката | Раціональне використання лісових ресурсів, підвищення їх екологічного та ресурсного потенціалу, проведення рубок на основі встановлених правил, які є обов’язковими у сфері ведення лісового господарства | Витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта, затвердження внутрішніх документів розрахунково складуть 323,44 грн на одного суб’єкта господарювання (40,43 грн *х* 8 год) |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0 |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 1475856,72 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект акта.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результа-тивності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | | | Бал  результа-тивності (за чотири-бальною системою оцінки) | | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала | |
| Альтернатива 1 | | | 1 | | Проблеми продовжуватимуть існувати | |
| Альтернатива 2 | | | 3 | | Основні цілі державного регулювання будуть досягнуті | |
|  | | |  | |  |  |  | |
| Рейтинг результативності | | Вигоди (підсумок) | | | | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу | |
| Альтернатива 1  збереження ситуації, яка існує на цей час | |  | | | | Проведення рубок військовими в лісах України за різними правилами | Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети | |
| Альтернатива 2  прийняття проекту акта | | Прийняття проекту акта матиме позитивний вплив – чітке унормування проведення рубок, пов'язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки | | | | Витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта, затвердження внутрішніх документів розрахунково складуть 323,44 грн на одного суб’єкта господарювання (40,43 грн \* 8 год ) | Буде встановлений єдиний підхід до проведення рубок, пов'язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки, що повністю забезпечить досягнення поставленої мети | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Збереження ситуації, яка існує на цей час | Проблема продовжує існувати | Відсутній |
| Альтернатива 2  Прийняття прийняття проекту акта | Повністю забезпечить вирішення проблеми | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Затвердження нормативно-правового акту дозволить урегулювати рубки, пов'язані з необхідністю оборони держави та її безпеки шляхом унормування їх проведення у відповідності з нормами діючого на сьогодні законодавства, що сприятиме формуванню правової основи для ведення лісового господарства на принципах наближеного до природи лісівництва.

Проект акта оприлюднений на офіційному веб-сайті Міндовкілля і Держлісагентства.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Причини, які могли би заважати впровадженню проекту акта, відсутні.

Заподіяння шкоди державі, суб’єктам господарювання або громадянам від дії норм акта не передбачається, а тому характеристика механізму повної або часткової її компенсації не визначалась.

Суб’єктам господарювання необхідно ознайомитися із регуляторним актом, затвердити необхідні внутрішні документи та дотримуватись матеріалів лісовпорядкування.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

 Здійснення додаткових фінансових витрат з державного бюджету та місцевих бюджетів на виконання вимог проеєкту акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб не передбачається (розрахунки витрат наведені в Додатках 2 та 3 до Методики).

Дія проекту акта не поширюється на суб’єктів малого підприємництва, у звязку з цим м-тест не проводився.

Прийняття проекту акта не передбачає утворення державних структур управління і не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку держави.

Вимоги регуляторного акту будуть впроваджуватися постійними лісокористувачами та Держлісагентством.

Витрати

на одного суб’єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень:  витрати на ознайомлення з проектом акта  3 дні х 8 год. х 3 чол (директор, головний лісничий, начальник відділу лісового господарства) х 40,43 грн \* = | 2910,96 | 14554,8 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 2910,96 | 14554,8 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 507 од. | 507 од. |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 1475856,72 | 7379283,6 |

**\***відповідно доЗакону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі становить 40,43 гривень

Витрати Держлісагентства,

які виникають внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру, год. | Вартість часу співробіт-ника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості суб’єктів, що підпа-дають під дію процедури регулюва -ння | Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:  камеральні  виїзні | 8 | 95,17 грн | 1 | 507 | 386009,52 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 8 | 95,17 грн | 1 | 507 | 386009,52 |
| Разом за рік | 16 | 95,17 | 1 | 507 | 772019,04 |
| Сумарно за п’ять років | 80 | 95,17 | 1 | 507 | 3860095,2 |

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта, який розроблений відповідно до діючих норм Лісового кодексу України, необмежений. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Регуляторний акт набирає чинності після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 507;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – середній (проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщується на офіційних веб-сайтах Міндовкілля і Держлісагентства).

Показниками результативності проекту акта є:

обсяги проведення рубок в лісах України;

кількість проведених заходів контролю щодо стану дотримання суб’єктами господарювання вимог лісового законодавства;

кількість звернень/скарг від суб’єктів господарювання, пов’язаних із дією регуляторного акта.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється через рік після набрання чинності регуляторного акту, але не пізніше 2 років з дня набрання чинності цим актом. У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено шляхом внесенням відповідних змін.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Т.в.о. Голови Державного агентства лісових ресурсів України** |  | **Віктор СМАЛЬ** |