**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р.
№ 483» (далі – Проєкт акта)**

**I.** **Визначення проблеми**

Проєктом постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р. № 483» (далі – проєкт постанови, експериментальний проєкт) пропонується врегулювати питання нормативного забезпечення видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) (далі – лісорубний квиток) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів (далі – сертифікат про походження лісоматеріалів) в електронній формі територіальними органами Держлісагентства, шляхом встановлення актуального строку проведення експериментального проєкту у період з 17 листопада 2023 р. по 17 листопада 2025 р., що зумовлено низкою причин.

До проведення реформи всі документи дозвільного характеру в лісовій галузі видавались в паперовій формі. На практиці це означало, що будь-який постійний лісокористувач мав можливість змінювати дані на власний розсуд, підроблювати дозвільні документи та недобросовісно приховувати незаконне використання лісових ресурсів. Крім того, 70 відсотків лісорубних квитків не видавались органами державної влади, а виписувались постійними лісокористувачами (державними та комунальними лісогосподарськими підприємствами) самі собі, окремі з яких виписувались перед перевіркою контролюючих органів.

Впровадження цифрових інструментів уже демонструє позитивні результати. За оцінками експертів, електронна видача лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів економить бізнесу 126,5 млн грн щорічно. Також з початку запровадження цифрових послуг видано біля 110 тис. лісорубних квитків та понад 75 тис. сертифікатів про походження лісоматеріалів в електронній формі. Обсяги незаконних рубок зменшуються, а вся необхідна інформація доступна он-лайн. Це значно зменшило кількість випадків підробки лісорубних квитків та сертифікатів про походження лісоматеріалів, що значно наблизило український лісовий сектор до європейських стандартів управління природними ресурсами.

Незважаючи на дату набрання чинності постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р. № 483 «Про реалізацію експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі» 17 травня 2023 р. та початковий строк проведення експериментального проєкту – з 1 червня 2023 р. по 1 червня 2025 р., початок повноцінного функціонування цифрових послуг з видачі лісорубного квитка в електронній формі забезпечено лише з
17 листопада 2023 року, а сертифіката про походження лісоматеріалів – з
17 грудня 2023 року.

Факторами, що вплинули на час реалізації цифрових рішень, є набрання чинності лише з 13 жовтня 2023 р. наказу Міндовкілля від 21.07.2023 № 520 «Про затвердження форм документів, необхідних для реалізації експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі», зареєстрованого в Мін’юсті 25 серпня 2023 р. за № 1485/40541. Відсутність визначених вимог до форм документів та переліку інформації (відомостей), що мають міститися в них, унеможливило вчасно забезпечити розробку та початок функціонування цифрових інструментів.

Також наразі є неврегульована законодавча колізія щодо повноважень на видачу лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів. Через недосконалість законодавства 70% лісорубних квитків виписувалися постійними лісокористувачами в паперовій формі самі собі, що не відповідало Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та створювало умови для корупційних ризиків та унеможливлювало здійснення належного державного контролю за заготівлею деревини.

Законодавча ініціатива щодо внесення змін до положень Лісового кодексу України та Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» з метою встановлення повноважень Держлісагентства на видачу лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів знаходиться на розгляді Верховної Ради України з урахуванням внесеного та прийнятого за основу проєкту Закону України «Про ринок деревини».

При цьому з січня 2025 року фінансування реалізації експериментального проєкту, що здійснюється за рахунок міжнародної технічної допомоги через офіс USAID в Україні, призупинено відповідно до прийнятого рішення органів влади США.

У випадку завершення строку дії експериментального проєкту 1 червня 2025 року існують ризики невиконання договорів зовнішньоекономічної діяльності, простою транспорту на кордоні та митниці для суб’єктів господарювання, які займаються експортом деревини та окремих виробів з деревини в країни ЄС через неможливість одержання бізнесом сертифікатів про походження лісоматеріалів, а держава понесе іміджеві втрати.

Також є високий ризик того, що суб’єкти господарювання зіткнуться з обмеженням у здійсненні законної лісогосподарської діяльності, проведенні рубок та експорту деревини, що у свою чергу створить умови для збільшення тіньового ринку деревини.

Тому вирішення даного проблемного питання щодо забезпечення видачі таких документів територіальними органами Держлісагентства, до забезпечення законодавчого врегулювання, можливо реалізувати виключно в межах діючого експериментального проєкту, реалізованих цифрових рішень та встановлення актуального строку проведення даного проєкту.

Це забезпечить випуск у митний режим експорту лісо- та пиломатеріалів, на підставі сертифікатів про походження лісоматеріалів, отриманих від Держлісагентства, з використанням механізму «єдиного вікна» відповідно до Митного кодексу України.

Описані проблемні питання потенційно можуть мати вплив на всі верстви населення, зокрема основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | – | + |
| Держава | + | – |
| Суб’єкти господарювання | + | – |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | – | + |

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

**II. Цілі державного регулювання**

Державне регулювання спрямоване на:

отримання об’єктивної інформації щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі;

покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства;

зниження корупційних ризиків при видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства;

забезпечення публічності видачі таких документів;

зменшення фінансового навантаження на суб’єктів господарювання.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 –збереження status quo. | Альтернатива не дозволить досягти цілей державного регулювання, спрямованих на забезпечення:* отримання об’єктивної інформації щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі;
* покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства;
* зниження корупційних ризиків при видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства;
* забезпечення публічності видачі таких документів;
* зменшення фінансового навантаження на суб’єктів господарювання.
 |
| Альтернатива 2 –прийняття Проєкту акта. | Альтернативою передбачається встановити актуальний строк проведення експериментального проєкту (з 17 листопада 2023 року по 17 листопада 2025 року), яким передбачено електронний порядок видачі лісорубних квитків та сертифікатів про походження лісоматеріалів (далі – дозвільних документів) через Єдиний державний вебпортал електронних послуг «Дія**»** (далі - електронна система) з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема**»**.Альтернатива відповідатиме вимогам Указу Президента №837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави**»** та пункту 2 розділу ІІ Прикінцевих положень Закону України № 2362-VIII від 22.03.2018 «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища».Отже, даною альтернативою передбачається встановлення актуального строку проведення експериментального проєкту (з 17 листопада 2023 року по 17 листопада 2025 року), відповідно до якого створення, перегляд, надіслання, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробка, використання, розгляд, зберігання, захист, облік та видача дозвільних документів у сфері лісового господарства здійснюється у цифровому форматі, а також запроваджена електронна взаємодія між суб’єктами господарювання та державними органами, під час видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1. | Після 1 червня 2025 року дозвільні документи будуть видаватися у паперовій формі. Переважна більшість лісорубних квитків видаватиметься постійними лісокористувачами самими собі. Збільшаться корупційні ризики при видачі дозвільних документів. Зменшиться рівень публічності при видачі дозвільних документів. Ускладниться збір інформації про видані дозвільні документи | В межах бюджетних асигнувань. |
| Альтернатива 2. | Отримання об’єктивної інформації щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі. | При видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства в цифровому форматі:покращиться якість їх видачі;зменшиться рівень корупційних ризиків при їх видачі;буде забезпечено публічність видачі таких документів;зменшиться фінансове навантаження на суб’єктів господарювання. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання (власники лісів, постійні лісокористувачі), що підпадають під дію регулювання, одиниць. | 1 | 506 | відсутні | відсутні | 507 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків. | 0,2 | 99,8 | Х | Х | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1. | Після 1 червня 2025 року переважна більшість лісорубних квитків буде видаватися у паперовій формі. постійними лісокористувачами самими собі. Зменшиться рівень публічності при видачі дозвільних документів. Ускладниться збір інформації про видані дозвільні документи. Постійний лісокористувач матиме можливість змінювати дані на власний розсуд, підроблювати дозвільні документи та недобросовісно приховувати незаконне використання лісових ресурсів. | На отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства в паперовій формі. |
| Альтернатива 2. | Покращення якості видачі дозвільних документів у сфері лісового господарства.Зниження корупційних ризиків при наданні дозвільних документів у сфері лісового господарства.Отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема».Зменшення фінансового навантаження.Можливість направлення вивільнених коштів на розвиток господарства. | Видача дозвільних документів у сфері лісового господарства у цифровому форматі призведе до підвищення якості отриманих послуг, зменшить фінансові витрати на придбання паперових бланків лісорубних квитків. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності****(за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1. | 1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у Розділі І цього аналізу. |
| Альтернатива 2. | 4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде). | Забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання. Проблема більше не існуватиме. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1. | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб’єктів господарювання відсутні. | В межах бюджетних асигнувань. | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання.Призведе до, зокрема, порушення прав суб’єктів господарювання в частині реалізації ними права на відкрите та прозоре регулювання. |
| Альтернатива 2. | **Для держави:**удосконалення порядку видачі дозвільних документів в сфері лісового господарства;сприятиме підвищенню позицій України у Рейтингу «Doing Business»;покращення інвестиційного клімату.**Для суб’єктів господарювання:**покращення якості отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства;зниження корупційних ризиків отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства;отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема». | Не прогнозуються додаткові витрати. | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання |

Рейтинги

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1. | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта у разі його прийняття не передбачається. |
| Альтернатива 2. | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, оскільки дозволить отримати об’єктивну інформацію щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі;встановити зрозуміле та прозоре для суб’єктів господарювання та органів, які реалізують державну політику у сфері лісового господарства регулювання;Унеможливить суб’єктивне застосування регуляторних вимог. | Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта у разі його прийняття не передбачається. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту дозволить:

удосконалити порядок видачі дозвільних документів в сфері лісового господарства;

сприятиме підвищенню позицій України у Рейтингу «Doing Business»;

покращити інвестиційний клімат, якість отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства;

знизити корупційні ризики отримання дозвільних документів у сфері лісового господарства;

отримувати дозвільні документи у сфері лісового господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Дія» з подальшим відображенням інформації на Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема»;

забезпечити досягнення цілей державного регулювання, оскільки дозволить отримати об’єктивну інформацію щодо доцільності в майбутньому надання дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі;

встановити зрозуміле та прозоре для суб’єктів господарювання та органів, які реалізують державну політику у сфері лісового господарства, регулювання;

унеможливити суб’єктивне застосування регуляторних вимог.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта.

1. Центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, забезпечити інформування своїх територіальних органів, структурних підрозділів облдержадміністрацій з питань охорони навколишнього природного середовища, органів місцевого самоврядування, власників лісів, постійних лісокористувачів та громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті.

2. Суб’єктам господарювання у сфері ведення лісового господарства необхідно керуватися вимогами даного регуляторного акта при здійсненні своєї діяльності.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація постанови не потребує додаткових видатків з державного бюджету, а буде здійснюватися в межах видатків, передбачених за рахунок міжнародної технічної допомоги у рамках проекту USAID/UKaid «Підтримка Цифрової Трансформації», реєстраційна картка проекту 5458-03.

Запропоновані зміни до постанови не потребують додаткового фінансування на розроблення змін до програмних продуктів, а саме Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема» та Порталу Дія.

Вимоги регуляторного акту будуть впроваджуватися суб’єктами господарювання (507 од.) та Держлісагентством, розрахунок витрат для яких наведено у додатках 1 і 2 до Аналізу регуляторного впливу. Зокрема,

витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта – 48672 грн;

бюджетні Держлісагентства на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва – за рік 1476384 грн, а за п’ять років – 7381920 грн.

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва не визначалися, так як державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Запропонований проект регуляторного акта не поширюється на суб’єктів малого підприємництва, тому розрахунок витрат на запропоноване державне регулювання для суб’єкта малого підприємництва також не проводився.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Проєктом постанови пропонується внести зміну до пункту 1 постанови, встановивши строк реалізації експериментального проєкту щодо видачі лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів в електронній формі з 17 листопада 2023 р. по 17 листопада 2025 р., а також залишити діючим правове регулювання.

Термін дії регуляторного акта, який розроблений відповідно до діючих норм законодавства обмежується строком дії експериментального проєкту. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Регуляторний акт набирає чинності після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається;

кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 507;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – середній (проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщується на офіційному веб-сайті Держлісагентства).

розмір коштів і часу, що необхідно буде витратити суб’єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – розмір коштів та часу не змінюватиметься;

кількість звернень/скарг від суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

кількість дозвільних документів у сфері лісового господарства, які видані в електронній формі.

Реалізація постанови матиме позитивний вплив на суб’єктів господарювання, громадян та органи державної влади.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Суб’єкти господарювання, що провадять свою діяльність на території України та здійснюють заготівлю деревини та/або експорт деревини. | Спрощення ведення бізнесу шляхом створення для суб’єктів господарювання можливості отримання спеціального дозволу на використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів онлайн (далі – дозвільні документи). Прискорення процедури отримання дозвільних документів шляхом скорочення строку їх отримання. Зменшення адміністративного навантаження на бізнес. | Отримання дозвільних документів в електронній формі спростить процедуру подачі документів; зменшить фінансове та адміністративне навантаження на суб’єктів господарювання. Зменшення витрат на здійснення господарської діяльності. Кошти, які витрачаються на отримання дозвільних документів в письмовій формі, суб’єкти господарювання зможуть спрямувати на розвиток власного бізнесу. |
| Органи державної влади. | Зменшення витрат держави на адміністрування процедури видачі дозвільних документів, шляхом налагодження електронної взаємодії між Держлісагентством та територіальними органами з Державною податковою службою України та Державною митною службою України. | Уніфікація даних для всіх заінтересованих органів.Інформація про видані дозвільні документи розміщуватиметься безкоштовно та постійно оновлюватиметься. |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Держлісагентством шляхом аналізу статистичної інформації про кількість виданих дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься в ІІ кварталі року набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Для відстеження результативності будуть використовуватись дані, отримані за результатами річних звітів територіальних органів Держлісагентства та інформації з Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема».

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження, – дев’ять територіальних органів Держлісагентства, державне підприємство «Лісогосподарський інформаційно-аналітичний центр», 507 власників лісів і постійних лісокористувачів.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено шляхом внесенням відповідних змін.

|  |  |
| --- | --- |
| **Голова Державного агентства** **лісових ресурсів України** |  **Віктор СМАЛЬ** |

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025