**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни**

**до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України**

**від 12 травня 2023 р. № 483»**

**1. Мета**

Проєктом постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р. № 483»(далі – проєкт постанови, експериментальний проєкт) пропонується врегулювати питання нормативного забезпечення видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) (далі – лісорубний квиток) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів (далі – сертифікат про походження лісоматеріалів) в електронній формі територіальними органами Держлісагентства, шляхом визначення строку проведення експериментального проєкту.

До проведення реформи всі документи дозвільного характеру в лісовій галузі видавались в паперовій формі. На практиці це означало, що будь-який постійний лісокористувач мав можливість змінювати дані на власний розсуд, підроблювати дозвільні документи та недобросовісно приховувати незаконне використання лісових ресурсів. Крім того, 70 відсотків лісорубних квитків не видавались органами державної влади, а виписувались постійними лісокористувачами (державними та комунальними лісогосподарськими підприємствами) самі собі, окремі з яких виписувались перед перевіркою контролюючих органів.

Впровадження цифрових інструментів уже демонструє позитивні результати: за оцінками експертів, електронна видача лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів економить бізнесу 126,5 млн грн щорічно. Також з початку запровадження цифрових послуг видано біля 110 тис. лісорубних квитків та понад 75 тис. сертифікатів про походження лісоматеріалів в електронній формі. Обсяги незаконних рубок зменшуються, а вся необхідна інформація доступна он-лайн. Це значно зменшило кількість випадків підробки лісорубних квитків та сертифікатів про походження лісоматеріалів, що значно наблизило український лісовий сектор до європейських стандартів управління природними ресурсами.

**2.** **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєктом постанови пропонується внести зміну до пункту 1, встановивши актуальний строк проведення експериментального проєкту щодо видачі лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів в електронній формі у період з 17 листопада 2023 р. по 17 листопада 2025 р., що зумовлено низкою причин.

Незважаючи на дату набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р. № 483 «Про реалізацію експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі» – 17 травня 2023 р. та початковий строк проведення експериментального проєкту – з 1 червня 2023 р. по 1 червня 2025 р., початок повноцінного функціонування цифрових послуг з видачі лісорубного квитка в електронній формі забезпечено лише з
17 листопада 2023 року, а сертифіката про походження лісоматеріалів – з
17 грудня 2023 року.

Факторами, що вплинули на час реалізації цифрових рішень, є набрання чинності лише з 13 жовтня 2023 року наказом Міндовкілля від 21.07.2023
№ 520 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 25 серпня 2023 р. за
№ 1485/40541) «Про затвердження форм документів, необхідних для реалізації експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі». Без визначених вимог до форм документів та переліку інформації (відомостей), що мають міститися в них, унеможливило вчасно забезпечити розробку та початок функціонування цифрових інструментів.

Також наразі є неврегульована законодавча колізія щодо повноважень на видачу лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів. Через недосконалість законодавства 70% лісорубних квитків виписувалися постійними лісокористувачами в паперовій формі самі собі, що не відповідало Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та створювало умови для корупційних ризиків та унеможливлювало здійснення належного державного контролю за вирубками лісів.

Законодавча ініціатива щодо внесення змін до положень Лісового кодексу України та Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» з метою встановлення повноважень Держлісагентства на видачу лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів знаходиться на розгляді Верховної Ради України з урахуванням внесеного та прийнятого за основу проєкту Закону України «Про ринок деревини».

При цьому з січня 2025 року фінансування реалізації експериментального проєкту, що здійснюється за рахунок міжнародної технічної допомоги через офіс USAID в Україні, призупинено відповідно до прийнятого рішення органів влади США.

У випадку завершення строку дії експериментального проєкту 1 червня 2025 року існують ризики невиконання договорів зовнішньоекономічної діяльності, простою транспорту на кордоні та митниці для суб’єктів господарювання, які займаються експортом деревини та окремих виробів з деревини в країни ЄС через неможливість одержання бізнесом сертифікатів про походження лісоматеріалів, а держава понесе іміджеві втрати.

Також є високий ризик того, що суб’єкти господарювання зіткнуться з обмеженням у здійсненні законної лісогосподарської діяльності, проведенні рубок та експорту деревини,що у свою чергу створить умови для збільшення тіньового ринку деревини.

Тому вирішення даного проблемного питання щодо забезпечення видачі таких документів територіальними органами Держлісагентства, до забезпечення законодавчого врегулювання, можливо реалізувати виключно в межах діючого експериментального проєкту, реалізованих цифрових рішень та встановлення актуального строку проведення.

Це забезпечить випуск у митний режим експорту лісо- та пиломатеріалів, на підставі сертифікатів про походження лісоматеріалів, отриманих від Держлісагентства, з використанням механізму «єдиного вікна» відповідно до Митного кодексу України.

**3.** **Основні положення проекту акта**

Проєктом постанови пропонується внести зміну до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р. № 483 «Про реалізацію

експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі», встановивши строк реалізації експериментального проєкту щодо видачі лісорубного квитка та сертифіката про походження лісоматеріалів в електронній формі з 17 листопада 2023 р. по 17 листопада 2025 р., а також залишити діючим правове регулювання:

1. Порядку реалізації експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) в електронній формі, що визначає умови та механізми видачі, переоформлення, анулювання спеціального дозволу на використання лісових ресурсів, з метою покращення процедури видачі лісорубного квитка, а також запроваджує електронну взаємодію між постійними лісокористувачами та Держлісагентством з метою покращення якості, швидкості та прозорості надання послуги.

2. Порядку реалізації експериментального проекту щодо видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі. Реалізація за межі митної території України в митному режимі експорту лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів, допускається за наявності сертифіката про походження лісоматеріалів.

Відтак, проєктом постанови пропонується залишити діючі процедури, пов’язані з видачею дозвільних документів у сфері лісового господарства в електронній формі через Єдиний державний вебпортал електронних послуг «Дія», з подальшим відображенням інформації в Єдиній екологічній платформі «ЕкоСистема», до врегулювання діючих процедур на рівні закону, а саме:

спеціальний дозвіл на використання лісових ресурсів (лісорубний квиток);

сертифікат про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів.

Діюча процедура видачі лісорубних квитків та сертифікатів про походження лісоматеріалів запроваджує виключно електронну форму подання заявки.

**4. Правові аспекти:**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Лісовий кодекс України;

Закон України «Про особливості державного регулювання діяльності суб’єктів підприємницької діяльності, пов’язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів»;

Закон України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»;

постанова Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2005 року № 1260 «Про затвердження Тимчасового порядку видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій»;

постанова Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2009 року № 976 «Про затвердження Положення про державну лісову охорону»;

постанова Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2015 року № 826 «Деякі питання видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 року № 606 «Деякі питання електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів»;

наказ Державного комітету лісового господарства України від 07 вересня 2007 року № 528 «Про затвердження форми Сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій та Інструкції щодо заповнення форми Сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій**»**;

наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 21 липня 2023 року № 520 «Про затвердження форм документів, необхідних для реалізації експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів в електронній формі».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови не потребує додаткових видатків з державного бюджету, а буде здійснюватися в межах видатків, передбачених за рахунок міжнародної технічної допомоги.

**6.** **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, та Державною регуляторною службою України, Державною митною службою України та Державною податковою службою України.

Проєкт постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери та прав осіб з інвалідністю.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, які можуть вплинути під час реалізації постанови.

Проєкт постанови надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація постанови матиме позитивний вплив на суб’єктів господарювання, громадян та органи державної влади.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Суб’єкти господарю-вання, що провадять свою діяльність на території України та здійснюють заготівлю деревини та/або експорт деревини. | Спрощення ведення бізнесу шляхом створення для суб’єктів господарювання мож-ливості отримання спеціально-го дозволу на використання лісових ресурсів (лісорубного квитка) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломате-ріалів он-лайн (далі – дозвільні документи). Прискорення про-цедури отримання дозвільних документів шляхом скорочення строку їх отримання. Зменшення адміністративного навантаження на бізнес. | Отримання дозвільних документів в електронній формі спростить процедуру подачі документів; зменшить фінансове та адміністративне навантаження на суб’єктів господарювання. Зменшення витрат на здійснення господарської діяльності. Кошти, які витрачаються на отримання дозвільних документів в письмовій формі, суб’єкти господарювання зможуть спрямувати на розвиток власного бізнесу. |
| Органи державної влади | Зменшення витрат держави на адміністрування процедури видачі дозвільних документів, шляхом налагодження електро-нної взаємодії між Державним агентством лісових ресурсів України та територіальними органами з Державною подат-ковою службою України та Державною митною службою України. | Уніфікація даних для всіх заінтересованих органів.Інформація про видані дозвільні документи розміщуватиметься безкоштовно та постійно оновлюватиметься. |
| Населення | Підвищення обізнаності населення та бізнесу щодо законності заготівлі деревини та експорту її за кордон. | Контроль з боку населення за заготівлею деревини та експортом її за кордон.  |

**Голова Державного агентства**

**лісових ресурсів України** **Віктор СМАЛЬ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.